

REPUBLIKA HRVATSKA

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

OBRAZLOŽENJE OPĆEG DIJELA
DRŽAVNOG PRORAČUNA I
FINANCIJSKIH PLANOVA
IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA
2026. I PROJEKCIJE ZA 2027. I 2028.
GODINU

Zagreb, 13. studenoga 2025.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. MAKROEKONOMSKI OKVIR	5
2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	12
3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	16
4.1. Obrazloženje rashoda po ekonomskoj klasifikaciji.....	20
4.2. Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji	23
4. UKUPNI MANJAK/VIŠAK DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	24
5. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	25
6. STANJE DOSPJELIH NEPODMIRENIH OBVEZA PRORAČUNSKIH KORISNIKA DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	27
7. PROCJENA UKUPNOG MANJKA/VIŠKA OPĆE DRŽAVE.....	29

1. UVOD

Nakon snažne gospodarske aktivnosti tijekom proteklih godina u uvjetima izražene nestabilnosti u međunarodnim političkim odnosima, pozitivni gospodarski rezultati i reformski iskoraci nastavljani su i u tekućoj godini, usprkos i dalje visokom stupnju neizvjesnosti vezanim uz globalne geopolitičke napetosti oko uvjeta u trgovinskoj razmjeni.

Tako i u 2025. godini Hrvatska nastavlja bilježiti stope gospodarskog rasta među najvišima u EU, uz znakove usporavanja dinamike na tržištu rada u uvjetima ponovno snažnije inflacijske dinamike. U takvim okolnostima, prihodna strana proračuna u 2025. određena je očekivanim rastom BDP-a od 3,2%, cjelogodišnjim učincima mjera koje je Vlada donijela u svrhu zaštite kućanstava i gospodarstva od rasta cijena, kao i učinkom porezne reforme koja je stupila na snagu 1. siječnja 2025. Značajan učinak na prihode proračuna imaju i sredstva pomoći institucija i tijela EU, što se ponajprije odnosi na sredstva iz novog Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. te iz Mehanizma za oporavak i otpornost, kojima se jača oporavak i otpornost gospodarstva. U isto vrijeme, dinamika kretanja rashoda obilježena je osiguravanjem adekvatnog standarda građana Hrvatske, posebice ranjivih skupina. Tako su osigurana dodatna sredstva za mirovine, plaće, inkluzivni dodatak te dodatne roditeljske naknade. Postupno se otpuštaju mjere za zaštitu građana i gospodarstva od cjenovnih pritisaka, prvenstveno zbog stabilizacije cijena energenata. No, nastavlja se i s potporama ugroženim kupcima energenata, pružateljima socijalnih usluga kao i studentskim cijenama obroka te nezaposlenim braniteljima. Ojačavaju se i prometna infrastruktura te ulaganja u obrambenu sigurnost.

Nadalje, promotrivši dosadašnje rezultate, Hrvatska je jedna od zemalja s najučinkovitijom provedbom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. (NPOO). Hrvatska je trenutno jedina država kojoj je do sada potvrđeno kako su u potpunosti ispunjeni svi reformski i investicijski pokazatelji za svaki od 6 odobrenih zahtjeva za plaćanje. Šesta tranša uplaćena je 29. rujna 2025. u iznosu od 835,6 milijuna eura, što je do sada najveći pojedinačni iznos koji je Hrvatskoj uplaćen iz Europskog proračuna (od ulaska u EU). Krajem srpnja podnesen je i sedmi zahtjev za plaćanje u iznosu od 1,1 milijarde eura temeljem ispunjenih predefiniranih obveza te se uplata ove tranše očekuje do kraja godine, čime će ukupna apsorpcija bespovratnih sredstava dosegnuti razinu od 82%. Vezano uz Višegodišnji financijski okvir 2021. – 2027. provedba u Hrvatskoj slijedi redovitu dinamiku, pri čemu je trenutačno u ugovaranju ili ugovoreno 63,6% raspoloživih sredstava. Tijekom ove godine EK je predložila izmjene kohezijske politike s preusmjeravanjem neiskorištenih sredstava u nove strateške ciljeve EU. Hrvatska je stoga odlučila usmjeriti dodatna sredstva u obranu i sigurnost, priuštivo stanovanje i vodnu otpornost. Odobrenje spomenutih izmjena očekuje se do kraja godine.

U posljednje dvije i pol godine ostvareno je 16 izdanja vrijednosnih papira države koje su mogli kupiti građani, od toga 13 trezorskih zapisa. Mali ulagatelji sudjelovali su u spomenutim izdanjima s kumulativno više od 11 milijardi eura te građani trenutno drže oko 8,5% javnog duga Hrvatske, a usmjereno im je više od 300 milijuna eura kamata. Ovakvim rezultatima snažno je doprinijela i uspostava ulagačkih platformi e-riznica i m-riznica. Nova izdanja vrijednosnih papira realizirana su primarno za refinanciranje dospjeća postojećih obveznica, a slična praksa se očekuje i dalje.

Sva navedena postignuća pridonijela su zadržavanju kreditnog rejtinga Hrvatske na povijesno najvišoj razini. Tako je u rujnu agencija Standard and Poor's potvrdila dugoročni kreditni rejting na A-, s

pozitivnim izgledima, kao i agencija Fitch na A-, sa stabilnim izgledima. U studenom je i agencija Moody's potvrdila dugoročni kreditni rejting na A3, sa stabilnim izgledima.

Nadolazeće razdoblje karakterizira očekivani nastavak pozitivnih gospodarskih kretanja uz sporiju dinamiku u odnosu na prošlo razdoblje, ali i povišen stupanj rizika koji se odnosi na globalne geopolitičke odnose vezane uz trgovinsku razmjenu i obranu. Ovdje valja spomenuti i nadalje prigušena ekonomska kretanja u europodručju, nastavak slabljenja inflacijskih pritisaka, kao i snižavanje kamatnih stopa, što sve predstavlja izazove za ekonomsku politiku u cjelini.

U tom smislu, planirani odgovor fiskalne politike usmjerit će se na poboljšanje kvalitete života građana, proračunsku odgovornost, uz istovremenu provedbu reformi i investicija u svrhu jačanja otpornosti te uključivog rasta hrvatskog gospodarstva. Tako će 2026. godinu obilježiti kretanje prihoda u skladu s projiciranim gospodarskim rastom te prihodima iz fondova EU. Rashodna strana proračuna odražava politike Vlade usmjerene na povećanje životnog standarda građana, poboljšanje kvalitete života i stanovanja, poticanje demografske obnove, očuvanje socijalne sigurnosti te daljnja ulaganja u generatore održivog razvoja kroz ulaganja u gospodarstvo, energetske i prometnu infrastrukturu te zelenu tranziciju. Vezano uz investicijsku dinamiku, ona će u znatnoj mjeri biti poduprta europskim sredstvima iz Mehanizma za oporavak i otpornost te Višegodišnjeg financijskog okvira 2021.-2027., ulaganjima u obrazovnu, zdravstvenu, prometnu i komunalnu infrastrukturu kao i u energetiku te digitalizaciju. U tijeku su i intenzivne konzultacije EK i predstavnika Hrvatske vezano uz ulaganja o obrambenu sigurnost u okviru SAFE kreditnog mehanizma. Ovdje valja spomenuti i kako će se planske aktivnosti Vlade usmjeriti na realokaciju dijela sredstava iz nacionalnih prema EU bespovratnim sredstvima te pripremu projekata vezano uz revidirane ciljeve kohezijske politike, uključujući strateške tehnologije, obranu i sigurnost, vodnu otpornost te priuštivo stanovanje.

U cjelini uzevši, nakon ostvarenog manjka proračuna opće države od 1,9% BDP-a u 2024., fiskalna kretanja u 2025. rezultirat će proračunskim manjkom od 2,9% BDP-a, koji je i u 2026. prognozirana na istoj razini. U 2027. i 2028. godini isti će iznositi 2,8% BDP-a. Nadalje, udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti bruto domaćeg proizvoda smanjit će se sa 57,4% u 2024. na 56,3% u 2025., dok će u 2026. godini iznositi 56%. U naredne dvije godine javni dug bilježit će blago smanjenje na prosječnu razinu od 55,8%.

2. MAKROEKONOMSKI OKVIR

Makroekonomski okvir opisan u ovom poglavlju sastavljen je u listopadu ove godine. Vanjske pretpostavke za izradu makroekonomskih projekcija preuzete su iz najnovijih projekcija Europske središnje banke¹ (u nastavku teksta: ESB), Međunarodnog monetarnog fonda² i Consensus Economics-a³.

ESB je korigirao projekcije svjetskog gospodarskog rasta blago na više u 2025. te narednim godinama, dok su projekcije inflacije gotovo nepromijenjene u usporedbi s prethodnim projekcijama iz lipnja. Nakon rasta svjetske gospodarske aktivnosti od 3,6% u 2024., prema posljednjim projekcijama ESB-a očekuje se usporavanje svjetskog gospodarskog rasta na 3,3% u 2025. i 3,1% u 2026. godini (revizija od +0,2 postotna boda za obje godine u odnosu na projekciju iz lipnja). Nakon rasta svjetske trgovine u 2024. godini od 4,2%, očekuje se njezino usporavanje na 2,8% u 2025. te 1,5% u 2026. uslijed nepovoljnijih ekonomskih okolnosti, posebno vezanih uz neizvjesnost oko uvjeta razmjene u međunarodnoj trgovini. Razdoblje povišene neizvjesnosti oko ostvarenja navedenih projekcija se nastavlja te blago prevladavaju negativni rizici.

U 2025. prognozira se cijena nafte tipa Brent na razini od 69,7 dolara po barelu, dok se u 2026. godini očekuje pad cijena na razinu od 65,1 dolar po barelu, što predstavlja smanjenje od 6,6%. Iako stope inflacije diljem svijeta usporavaju uslijed smanjenja cijena energije i hrane, temeljna inflacija koja isključuje navedene komponente još uvijek se nalazi na povišenim razinama. Prema projekcijama Consensus Economics-a očekuje se daljnje usporavanje inflacije u europodručju na razinu od 1,8% u 2026. godini. Zamjetan je trend usporavanja snižavanja referentnih kamatnih stopa od strane središnjih banaka. Predviđa se da će prosječni tečaj eura prema američkom dolaru iznositi 1,2 USD/EUR tijekom projekcijskog razdoblja.

Tablica 1: Osnovne pretpostavke

	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.
Kratkoročna kamatna stopa	3,6	2,0	2,0	2,0	2,0
Dugoročna kamatna stopa	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
Devizni tečaj USD/EUR	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
Rast svjetskog BDP-a, osim EU	3,6	3,3	3,1	2,7	2,6
Rast BDP-a u EU	0,8	1,2	1,0	1,0	1,0
Obujam svjetskog uvoza, osim EU	4,2	2,8	1,5	3,0	3,3
Cijene nafte (USD po barelu)	81,2	69,7	65,1	66,2	66,8

Izvor: Europska središnja banka, Međunarodni monetarni fond, Ministarstvo financija

U 2025. godini Hrvatska nastavlja bilježiti stope gospodarskog rasta među najvišim u europodručju. Inflacijska dinamika ostala je izražena, pri čemu su potrošačke cijene u prosjeku nešto ubrzale svoj rast u odnosu na prethodnu godinu. Hrvatski BDP je u prvih šest mjeseci ove godine povećan po međugodišnjoj stopi od 3,4%. Najveći doprinos realnom rastu BDP-a stigao je od osobne potrošnje, koja je rasla po stopi od 2,9% i tako naglašeno usporila dinamiku iz 2024., te izvoza roba, uz

¹ ECB staff macroeconomic projections for the euro area, September 2025.

² World Economic Outlook, October 2025.

³ Consensus Forecasts - Eastern Europe i G-7 & Western Europe.

međugodišnji rast od 6,8%, u uvjetima nastavka oporavka inozemne potražnje za domaćim robama. Nešto niži pozitivan doprinos ekonomskom rastu u prvih šest mjeseci dale su i bruto investicije u fiksni kapital (sa stopom realnog rasta od 5,0%), a najmanji pozitivan doprinos došao je od državne potrošnje (rast od 4,2%). S druge strane, negativan doprinos kretanju BDP-a zabilježili su uvoz roba i usluga (uz realni rast od 4,3%), pri čemu je nastavljen iznimno dinamičan rast uvoza usluga iz prethodne tri godine, kao i izvoz usluga (uz pad od 1,9%), pod utjecajem realnog pada izvoza usluga izuzev putovanja i tek blagog realnog rasta kategorije putovanja u prvih šest mjeseci⁴. Nastavak povoljnih ostvarenja domaćeg gospodarstva u dosadašnjem dijelu godine zabilježen je u uvjetima i dalje solidnog globalnog rasta, slabljenja svjetske trgovinske razmjene (ali uz znatno opadanje neizvjesnosti oko cjelokupnog formalno-pravnog trgovinskog okvira), normalizacije cjenovnih kretanja, kao i postupnog olakšavanja uvjeta zaduživanja.

Promatramo li dosad objavljene visoko-frekventne pokazatelje za drugu polovicu godine vidljivi su znakovi usporavanja gospodarske aktivnosti. Promet u trgovini na malo je tijekom srpnja i kolovoza dodatno usporio dinamiku prisutnu u 2025. te je rastao po prosječnoj međugodišnjoj stopi od 2,0%, a podaci o fiskaliziranim računima za naredne mjesece ne ukazuju na značajniju promjenu trenda. Nakon snažnog rasta u prvoj polovici godine, obujam industrijske proizvodnje također je usporio rast u srpnju i kolovozu na prosječno 0,7%. Međugodišnji rast obujma građevinskih radova nastavio je usporavati u srpnju i kolovozu na prosječnu stopu od 6,4%. Broj turističkih noćenja u komercijalnom smještaju zabilježio je pad od oko 1,3% na međugodišnjoj razini u srpnju i kolovozu 2025. godine. Na tržištu rada nastavljen je trend usporavanja, posebno što se tiče podataka o zaposlenosti, pa je broj osiguranika mirovinskog osiguranja u trećem tromjesečju 2025. prosječno rastao po međugodišnjoj stopi od 2,1%. Istovremeno, administrativna stopa nezaposlenosti nastavila se smanjivati u trećem tromjesečju kada je po prvi put u povijesti bila na razini od 4,0%. Podaci ankete o radnoj snazi također ukazuju na primjetno usporavanje kretanja zaposlenosti i radne snage. Pod utjecajem strukturnih manjkova pojedinih profila radnika, pojačane gospodarske aktivnosti, povišene inflacije, kao i administrativnih odluka te rasta plaća u javnom sektoru, plaće zaposlenih u pravnim osobama već treću godinu zaredom bilježe snažnu dinamiku rasta, iako slabiju u odnosu na 2023. i 2024. godinu. Ovdje treba spomenuti kako nisu uočeni znakovi bilo kakvog prelijevanja nedavnog rasta plaća u javnom sektoru na kretanja plaća u privatnom sektoru. Anketni podaci o raspoloženju ekonomskih subjekata ukazuju na usporavanje dinamike rasta zaposlenosti, kao i smanjene manjkove radne snage u nadolazećim mjesecima. Trend usporavanja inflacije potrošačkih cijena završio je već u trećem tromjesečju 2024. godine te kroz cijelu 2025. bilježimo ponovo relativno dinamičnu inflaciju koja je u trećem tromjesečju dodatno blago ubrzala i prosječno iznosila 4,2%. Trend ubrzanja rasta u trećem tromjesečju vidljiv je kod svih glavnih komponenti indeksa potrošačkih cijena izuzev usluga, dok najznačajniji doprinos rastu potrošačkih cijena dolazi upravo od kategorije usluga. Pri utjecaju na kretanje inflacije, izražen rast

⁴ Prema objavi Državnog zavoda za statistiku o reviziji godišnjeg BDP-a do 2023. godine, unutar koje su novoobjavljeni podaci za 2024. i prvu polovicu 2025. i dalje privremeni, kategorija promjene zaliha zabilježila je u oba tromjesečja 2025. iznimno snažan negativan doprinos rastu BDP-a. Međutim, to ovdje ne analiziramo budući da privremena serija promjena zaliha obuhvaća statističku diskrepanciju, a koja posljedično dovodi do velikih odstupanja kod ne-aditivne strukture BDP-a u seriji u stalnim cijenama, u cijenama prethodne godine, referentna godina 2021. Struktura BDP-a s rashodne strane uobičajeno se ispravlja u kasnijim obračunima DZS-a.

jediničnih troškova rada u određenoj je mjeri ublažen relativnim smanjenjem bruto operativnog viška poduzeća.

Ukratko opisani najnoviji visokofrekventni makroekonomski pokazatelji, kao i pokazatelji raspoloženja ekonomskih subjekata, te najrecentnije prognoze za svjetsko gospodarstvo upućuju na nastavak postupnog usporavanja gospodarske aktivnosti u drugom dijelu godine te rast BDP-a Hrvatske od 3,2% u cijeloj 2025. godini. Ovakva prognoza odražava poboljšane izgleda rasta svjetskog gospodarstva te povoljno kretanje inozemne potražnje, uz pozitivan utjecaj poboljšanja financijskih uvjeta. Hrvatski gospodarski rast u 2025. temeljen je u potpunosti na doprinosu domaće potražnje, prvenstveno osobne potrošnje, ali u nešto manjoj mjeri i državne potrošnje te bruto investicija u fiksni kapital. Unatoč ponovnom ubrzanju inflacije, rast osobne potrošnje odražava i dalje snažan realni rast raspoloživog dohotka sektora kućanstava, iako niži nego godinu ranije. On u 2025. počiva na snažnom doprinosu naknada zaposlenicima, ipak nešto manjem nego prethodne tri godine, ali i na iznimno izraženom doprinosu socijalnih naknada već treću godinu zaredom. Bruto investicije u fiksni kapital rasti će sličnom stopom kao i prošle godine, međutim uz znatno manji doprinos rastu od strane investicija privatnog sektora, koji će biti približan doprinosu od strane investicija državnog sektora, te uz dominantan utjecaj investicija u građevinskoj djelatnosti. Najveći doprinos rastu državne potrošnje dolazi od intermedijarne potrošnje, a slijede naknade zaposlenicima, čiji doprinos proizlazi iz izraženog rasta zaposlenosti na razini opće države. Rast izvoza roba odražava ubrzanje dinamike inozemne potražnje iz 2024., ali i određeno povećanje udjela na izvoznim tržištima roba, iako znatno slabije nego prošle godine. Pad izvoza usluga odnosi se na realno smanjenje kategorije putovanja (koja je u 2024. činila 66% izvoza usluga), unutar koje je ugrađeni negativni utjecaj nastavka izraženog smanjenja prosječne potrošnje po turistu prevagnuo nad pozitivnim utjecajem rasta broja noćenja stranih turista, ali i određeno realno smanjenje izvoza usluga izuzev putovanja. Uvoz roba i usluga u 2025. obilježava slabljenje rasta uvoza roba te nastavak četverogodišnje snažne dinamika uvoza usluga, pretežno uslijed izražene turističke potrošnje rezidenata. Doprinosi neto inozemne potražnje u 2025. bit će negativan, iako po apsolutnoj vrijednosti dosta manji nego prošle godine. Slab negativan doprinosi gospodarskom rastu očekuje se i od kategorije promjena zaliha.

Nastavno na opisana domaća gospodarska kretanja te ekonomska očekivanja za međunarodno okruženje, uzimajući u obzir i pokazatelje raspoloženja gospodarskih subjekata, u drugom dijelu 2025. te u 2026. godini predviđa se postupno, blago usporavanje dinamike gospodarskog rasta. U kontekstu brzog zatvaranja pozitivnog jaza proizvodnje, postupno iščezavanje privremenih učinaka i jačanje utjecaja dugoročnih gospodarskih silnica, značit će u narednim godinama tranziciju putanje BDP-a iz razdoblja s prosječnim rastom od oko 3,5% u razdoblje nešto nižih stopa rasta. Tako će u 2026. BDP rasti stopom od 2,7%, u uvjetima blago sporijeg ekonomskog rasta te dodatnog slabljenja inflacije u međunarodnom okruženju, uz usporavanje vanjskotrgovinske razmjene te postupno opuštanje međunarodnih uvjeta financiranja. Realni rast BDP-a bit će ostvaren isključivo pod utjecajem domaće potražnje, dok će doprinosi neto inozemne potražnje u 2026. ostati negativan, iako slabiji nego 2025., a doprinosi promjena zaliha neutralan.

Tablica 2: Makroekonomski okvir u razdoblju 2024. – 2028.

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
BDP, realni rast (%)	3,8	3,2	2,7	2,5	2,4
Osobna potrošnja	6,0	3,5	3,2	2,7	2,5
Državna potrošnja	7,3	6,8	3,6	2,4	2,2
Bruto investicije u fiksni kapital	5,3	4,8	3,1	2,3	2,0
Izvoz roba i usluga	1,6	1,3	1,8	2,0	2,0
Izvoz roba	6,4	4,2	3,3	3,1	2,9
Izvoz usluga	-2,6	-1,4	0,3	1,0	1,2
Uvoz roba i usluga	8,4	3,9	3,0	2,4	2,1
Uvoz roba	7,9	2,9	2,6	2,2	2,0
Uvoz usluga	10,9	9,5	4,9	2,9	2,2
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)					
Domaća potražnja	6,3	4,8	3,4	2,7	2,5
Promjena zaliha	1,3	-0,2	0,0	0,0	0,0
Neto inozemna potražnja	-3,8	-1,5	-0,7	-0,3	-0,1
Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)					
Osobna potrošnja	3,4	2,0	1,8	1,6	1,5
Državna potrošnja	1,5	1,6	0,9	0,6	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	1,3	1,2	0,8	0,6	0,5
Izvoz roba i usluga	0,8	0,6	0,9	0,9	0,9
Uvoz roba i usluga	-4,6	-2,2	-1,6	-1,2	-1,1

Napomena: Podaci za 2024. su privremeni

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

Tržište rada već u 2025. godini bilježi slabiji rast potražnje za radom, kao odraz realnih tijekova gospodarske aktivnosti, pa će se tako rast zaposlenosti i u 2026. nastaviti usporavati (prema svim konceptima zaposlenosti), a anketna stopa nezaposlenosti stabilizirati na razini od oko 5,0%. Navedeno jenjavanje potražnje za radom, kao i prisutni pozitivni trendovi migracijskog salda, pridonijeli su olakšavanju posljedica neravnoteže između ponude i potražnje za radom u određenim zastupljenim djelatnostima. Tako će u 2026., u uvjetima slabljenja inflatornih pritisaka, znatno usporiti nominalni rast bruto plaća zaposlenika. Uz zadržavanje blago pozitivnog rasta produktivnosti rada, opisana kretanja plaća dovest će do znatnog usporavanja rasta jediničnih troškova rada, nakon iznimno visokih vrijednosti u protekle četiri godine. Tijekom 2026. očekuje se usporavanje inflacije potrošačkih cijena, ali i blaži realni rast raspoloživog dohotka stanovništva, nakon izraženijeg usporavanja u 2025. godini. Pritom će znatno smanjenje doprinosa naknada zaposlenicima biti u većoj mjeri poništeno smanjenjem negativnog doprinosa poreznih davanja, a posebno se to odnosi na socijalne doprinose, dok pozitivan doprinos socijalnih naknada neće biti toliko smanjen. Nakon izraženijeg rasta u 2024. i nešto manjeg u 2025., stopa štednje stanovništva mogla bi još u 2026. zabilježiti marginalno daljnje povećanje negdje na razinu neznatno iznad pretpandemijske. Uz pretpostavljeno nepoljuljano raspoloženje potrošača, kao i nisku te stabilnu očekivanu inflaciju, osobna potrošnja ostat će temelj rasta domaće potražnje, kao i BDP-a.

Tablica 3: Kretanja na tržištu rada

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %	promjena, u %
Radna snaga (15+) ¹	2,7	0,5	0,4	0,3	0,3
Stopa nezaposlenosti, razina u % ¹	5,0	5,1	5,0	5,0	4,9
Broj zaposlenih ²	5,6	1,9	1,8	1,3	1,2
Produktivnost rada, broj zaposlenih ²	-1,7	1,3	0,9	1,1	1,2
Jedinični trošak rada ²	10,8	7,4	4,4	2,8	2,2
Naknada po zaposleniku ²	8,9	8,8	5,3	3,9	3,4
Bruto plaće u pravnim osobama ³	15,0	10,3	5,8	3,9	3,4

¹ Prema anketi o radnoj snazi.

² Prema definiciji nacionalnih računa (domaći koncept). U 2025. su naknade zaposlenicima procijenjene prema stopi rasta broja zaposlenika većoj od one prema domaćem konceptu nacionalnih računa, sličnijoj stopi rasta osiguranika mirovinskog sustava, jer su dvije serije bilježile znatnije odstupanje.

³ Administrativni izvori.

Napomena: Podaci za 2024. su preliminarni.

Izvor: DZS, HZMO, Ministarstvo financija

Rast državne potrošnje ostat će u 2026. dominantno pod utjecajem snažne dinamike intermedijarne potrošnje, koja će ipak blago usporiti u odnosu na prethodnu godinu, dok će rast zaposlenosti u javnom sektoru znatno usporiti te opet postati slabiji od usporedivog rasta u privatnom sektoru. Rast bruto investicija u fiksni kapital oslabit će u 2026., pri čemu će rast investicija javnog sektora snažnije usporiti od rasta investicija privatnog sektora. Dinamika investicija privatnog sektora bit će potpomognuta daljnjim popuštanjem uvjeta financiranja te očekivanim daljnjim smanjenjem neizvjesnosti oko trgovinskih uvjeta, kao i općih političkih te gospodarskih kretanja. S druge strane, dok će dinamika investicija javnog sektora biti primarno ograničena izraženim nepovoljnim baznim učinkom uslijed pojačanih kapitalnih priljeva proteklih godina, slabija potražnja, strukturni manjak na tržištu rada, ali i rastući pritisak na profitabilnost poduzeća utjecat će na investicije privatnog sektora. Naime, uslijed povećanih troškova inputa proizvodnje te zahtjeva međunarodne cjenovne konkurentnosti, relativni pokazatelj bruto operativnog viška i miješanih dohodaka će, nakon povišenih vrijednosti u inflatornom okruženju prethodne tri godine te smanjenja u 2024. i 2025. na razine ispod pretpandemijskih, i sljedeće godine također bilježiti daljnje smanjenje, samo znatno blaže. Doprinos promjena zaliha gospodarskom rastu u narednoj godini bit će neutralan.

Rast izvoza roba će u 2026. usporiti prije svega kao rezultat slabljenja inozemne potražnje za domaćim robama, ali i uslijed nepovoljnog baznog učinka zbog naglašenog rasta zastupljenosti hrvatskog izvoza na stranim tržištima roba u proteklom razdoblju, koji ističe upravo dugoročna unutarnja ograničenja za izgleda izvoznog sektora roba. Izvoz usluga zabilježiti će u 2026. godini neznatan oporavak kao rezultat umjerenog oporavka izvoza usluga izuzev putovanja. Kategorija putovanja mogla bi ostvariti daljnji, ali iznimno blagi realni pad, popraćen znatnim ublažavanjem negativne realne dinamike prosječne potrošnje po stranom turistu primjetne posljednje dvije godine, uslijed korekcije turističkih navika. S druge strane, rast broj noćenja stranih turista će blago usporiti u odnosu na prethodne dvije godine. Kao rezultat daljnjeg usporavanja dinamike konačne potražnje, uz izraženije usporavanje investicija koje karakterizira visoka zastupljenost uvozne komponente, ali i zbog iznimno visoke dostignute razine udjela uvoza u BDP-u, uvoz roba i usluga će naredne godine rasti tek nešto brže od

BDP-a, uz zadržavanje ukupne elastičnosti uvoza u odnosu na konačnu potražnju tek blago iznad jedinične. Pritom će uvoz usluga zabilježiti izraženije usporavanje, većinom kao rezultat nepovoljnog kumuliranog baznog učinka kod domaćih turista u prevladavajućim uvjetima usporavanja rasta zaposlenosti i dohodaka, a uvoz roba će tek blago usporiti u odnosu na ovu godinu.

Očekuje se da inflacija potrošačkih cijena nakon trećeg tromjesečja 2025. počne postupno usporavati te na razini cijele 2026. godine iznositi prosječno 2,8%, prvenstveno kao posljedica ublažavanja doprinosa kretanju indeksa potrošačkih cijena od strane temeljne inflacije te, u malo manjoj mjeri, od strane cijena hrane. Naime, kao posljedica „hlađenja“ tržišta rada u 2026. se očekuje relativno izraženo ublažavanje dinamike jediničnih troškova rada, uz daljnje pritiske na dobit privatnog sektora, dok će inflacija proizvođačkih cijena u međunarodnom okruženju potpuno izostati. S druge strane, doprinos rasta cijena energije kretanju ukupnog indeksa potrošačkih cijena ostat će na sličnoj razini, blago pozitivan. Nakon i dalje izražene dinamike u 2025. godini, rast deflatora BDP-a niti u narednoj godini neće zabilježiti naglašeno smanjenje, unatoč usporavanju rasta deflatora državne potrošnje, zbog iščezavanja učinaka rasta plaća u javnom sektoru, kao i slabljenju rasta deflatora investicija, prije svega uslijed postupnog ublažavanja troškovnih pritisaka u građevinskoj djelatnosti. Ovo se tiče očekivanja i dalje pojačane inflacije potrošačkih cijena, kao i ponovnog snaženja pozitivnih učinaka uvjeta razmjene što je rezultat izraženijih domaćih troškovnih pritisaka, ali i same veličine domaćeg uslužnog sektora u kojemu će se ipak zadržati nešto veća inflacija u odnosu na robni sektor.

Tablica 4: Kretanje cijena

	2024.	Projekcija 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
Deflator BDP-a, promjena (%)	4,5	4,1	3,4	2,5	2,1
Osobna potrošnja	3,4	3,9	2,9	2,3	2,1
Državna potrošnja	11,4	4,2	2,9	2,4	1,9
Bruto investicije u fiksni kapital	4,9	4,2	2,7	2,1	1,8
Izvoz roba i usluga	1,9	1,8	1,5	1,8	1,9
Izvoz roba	-0,7	0,1	0,7	1,5	1,8
Izvoz usluga	4,3	3,5	2,3	2,0	1,9
Uvoz roba i usluga	0,2	1,2	0,5	1,5	1,7
Uvoz roba	-0,9	0,5	0,0	1,3	1,6
Uvoz usluga	6,4	4,5	3,0	2,4	2,2
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	3,0	3,7	2,8	2,3	2,1

Napomena: Podaci za 2024. su preliminarni.

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

U uvjetima očekivanog stabilnog gospodarskog rasta te blagog jačanja vanjskotrgovinske razmjene u međunarodnom okruženju, u zadnje dvije godine projekcijskog razdoblja hrvatski BDP će nastaviti blago usporavati, uz zatvoren pozitivan proizvodni jaz te pod dominantnim utjecajem dugoročnih proizvodnih trendova. Nastavak rasta i dalje će generirati domaća potražnja, poglavito osobna potrošnja, dok će negativan doprinos inozemne potražnje nastaviti blago slabjeti. Tržište rada karakterizirat će usporavajući trendovi pri čemu će rast zaposlenosti biti ograničen, kako sa strane ponude tako i potražnje. Uz stabilan rast produktivnosti te postupno konvergiranje realne dinamike plaća prema njemu, rast jediničnih troškova rada nastaviti će slabjeti. Ovakva kretanja utjecat će na postupno smanjenje doprinosa naknada zaposlenika rastu raspoloživog dohotka stanovništva koji će tako nastaviti postupno usporavati u 2027. i 2028., uz manje pozitivne doprinose svojem rastu od strane socijalnih naknada te nešto izraženije od strane bruto operativnog viška i mješovitih dohodaka

sektora kućanstava. Uzevši u obzir projicirano kretanje osobne potrošnje, stopa štednje stanovništva mogla bi blago padati u zadnje dvije godine promatranog razdoblja, nakon povećanja u prethodne tri. Rast državne potrošnje nastavit će slabjeti kao odraz fiskalne politike usmjerene ka smanjenju manjka, ali i predviđenog kretanja zapošljavanja u javnom sektoru. Očekuje se da će dinamika investicija privatnog sektora postupno usporavati prema kraju razdoblja, približno kretanju ukupnog ekonomskog rasta, dok će državne investicije ostati ograničene primarno visokim vrijednostima ostvarenim u prethodnim godinama. Izvoz usluga ostvarit će blagi oporavak u zadnje dvije godine projekcijskog razdoblja pod utjecajem nastavka rasta izvoza usluga izuzev putovanja, uz tek neznatne pozitivne realne stope kategorije putovanja. Izvoz roba i dalje će slabjeti, primarno kao odraz domaćih proizvodnih trendova, unatoč blago povoljnijem kretanju globalne trgovinske razmjene, dok će uvoz biti određen kretanjem projiciranja putanje agregatne potražnje, ograničen visokom razinom zastupljenosti u domaćem proizvodu koja će ipak blago slabjeti u 2027. i 2028. godini. Cjenovna kretanja obilježavat će postupno usporavanje rasta potrošačkih cijena prema razini od oko 2%, uz slabljenje domaćih troškovnih pritisaka te stabilno kretanje uvezene inflacije, kao i smanjenje pozitivnih učinaka uvjeta razmjene na rast deflatora BDP-a.

2. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2026. – 2028. određeno je projiciranim kretanjem gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir cjelogodišnje učinke porezne reforme iz 2025. te prihode od fondova EU što se ponajprije odnosi na sredstva iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. kao i iz Mehanizma za oporavak i otpornost.

Uzevši u obzir navedeno, u 2026. godini ukupni prihodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 35,7 milijardi eura, dok su za 2027. projicirani u iznosu od 35,8 milijardi eura, a za 2028. u iznosu od 36,6 milijardi eura.

Porezni prihodi

Porezni prihodi u 2026. godini planirani su u iznosu od 19,1 milijardi eura, što je 5,5% više u odnosu na prethodnu godinu. U narednim godinama, očekuje se njihov daljnji rast pa su tako u 2027. projicirani u iznosu od 20 milijardi eura, odnosno uz međugodišnji rast od 4,8%, dok se u 2028. godini očekuju u iznosu od 20,8 milijardi eura i bilježe rast od 3,9%.

Porez na dobit

Porez na dobit u tekućoj godini plaća se na temelju poslovanja poduzetnika prethodne godine. Plan kretanja prihoda od poreza na dobit za 2026. te projekcije za 2027. i 2028. godinu rađene su temeljem predviđenog kretanja bruto operativnog viška poduzeća. Prihod od poreza na dobit za 2026. planiran je u iznosu od 2,7 milijardi eura, dok je u 2027. i 2028. godini projiciran u iznosu od 2,8 odnosno 2,9 milijardi eura.

Porez na dodanu vrijednost

Projekcija prihoda od poreza na dodanu vrijednost temeljena je na makroekonomskoj osnovici utvrđenoj prema rastu osobne potrošnje, turističkih usluga, intermedijarne potrošnje, investicija te socijalnih transfera u naravi. Tako se u 2026. prihod od poreza na dodanu vrijednost planira ostvariti u iznosu od 12,9 milijardi eura, u 2027. u iznosu od 13,7 milijardi eura, a u 2028. godini u iznosu od 14,3 milijarde eura.

Posebni porezi i trošarine

Prihod od posebnih poreza i trošarina projiciran je na temelju očekivanog intenziteta prometa i potrošnje trošarinskih proizvoda, a uključuje i cjelogodišnji učinak povećanja trošarina na duhan i duhanske proizvode. Tako se u 2026. i 2027. očekuje 3,2 milijarde eura po osnovi ovog prihoda, dok će u 2028. godini iznositi 3,3 milijarde eura.

Ostali porezi na robu i usluge

Prihodi od ostalih poreza na robu i usluge u 2026. planirani su u iznosu od 111,9 milijuna eura, dok procjene za 2027. iznose 117,6 milijuna eura, odnosno 123,9 milijuna eura za 2028. godinu. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranje od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja.

Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću te naknade za priređivanje igara na sreću

Prihodi od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću projicirani su temeljem dinamike kretanja u proteklom godinama te se sličan trend očekuje i nadalje. Tako su u 2026. planirani u iznosu od 78,5 milijuna eura, a u 2027. i 2028. godini u iznosu od 81,3 milijuna eura, odnosno 84,5 milijuna eura.

Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije u 2026. planiran je u iznosu od 96 milijuna eura. Projekcija ovog prihoda za 2027. iznosi 96,8 milijuna eura, a za 2028. godinu 97,1 milijun eura.

Doprinosi

Projekcije prihoda po osnovi doprinosa za razdoblje 2026. - 2028. temeljene su na očekivanom kretanju rasta nominalnih bruto plaća i zaposlenosti te učinka ukidanja oslobođanja od plaćanja zdravstvenog doprinosa za mlade. U 2026. godini u državni proračun planira se prikupiti 6,3 milijarde eura prihoda od doprinosa za mirovinsko osiguranje, dok projekcija za 2027. iznosi 6,6 milijardi eura, a za 2028. godinu 6,9 milijardi eura.

Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći najvećim dijelom odnose se na prihode vezane uz projekte financirane iz EU proračuna. Tako su u 2026. prihodi od pomoći planirani u iznosu od 4,7 milijardi eura, a u 2027. i 2028. godini u iznosu od 3,4 odnosno 2,9 milijardi eura. U promatranom razdoblju očekuje se intenziviranje provedbe projekata iz Višegodišnjeg financijskog okvira 2021. – 2027. kao i ubrzanje provedbe iz Nacionalnog plana za oporavak i otpornost s obzirom da se pokazatelji reformi i investicija moraju dovršiti do 31. kolovoza 2026.

Prihodi od imovine

Prihodi od imovine u 2026. planirani su u iznosu od 526,4 milijuna eura, a 2027. i 2028. u iznosu od 530,1 milijun eura odnosno 542,3 milijuna eura. Sastoje se od prihoda od kamata, prihoda od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima, prihoda od dividendi, koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine te ostalih prihoda od imovine. Dijelom se prikupljaju na redovnoj bazi, a dijelom kao jednokratni prihodi državnog proračuna. Najveće stavke čine prihodi od dobiti i dividendi trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija, koji su u 2026. planirani u iznosu od 243,1 milijun eura, a u 2027. i 2028. u iznosu od 255,4 odnosno 267 milijuna eura.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada

Prihodi po osnovi upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada te prihodi od priređivanja igara na sreću u razdoblju 2026.-2028. planirani su u iznosu od 1,3 milijarde eura za sve tri projekcijske godine. Pritom prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi bilježe iznose od 196,1 milijuna eura u 2026., 201,2 milijuna eura u 2027. i 206,5 milijuna eura u 2028. godini.

Istodobno, prihodi po posebnim propisima, koji su u najvećoj mjeri namjenski prihodi proračunskih korisnika, bilježit će razinu od 820 milijuna eura u 2026., 813 milijuna eura u 2027. te 826,9 milijuna eura u 2028. godini.

Prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću planiraju se u iznosu od 285,2 milijuna eura u 2026. odnosno u iznosu od 291,7 milijuna eura i 298,4 milijuna eura u 2027. i 2028. godini.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, koji su u cijelosti namjenski prihodi, kao i prihode od donacija planiraju proračunski korisnici. Za 2026. godinu planirani su u iznosu od 245,1 milijuna eura, a u 2027. i 2028. godini projicirani su na razini od 242,6, odnosno 245,4 milijuna eura.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza

Prihodi iz nadležnog proračuna i od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje temeljem ugovornih obveza odnose se na ustanove u zdravstvu u državnom vlasništvu, a koji će se u 2026. kretati u iznosu od 3,3 milijarde eura, u 2027. u iznosu od 3,4 milijarde eura, a u 2028. u iznosu od 3,6 milijardi eura.

Kazne, upravne mjere i ostali prihodi

Prihodi od kazni i upravnih mjera najvećim dijelom ostvaruju se po osnovi kazni za prometne, carinske i porezne prekršaje, kazne i druge mjere u kaznenom postupku. U 2026. godini planirani su u iznosu od 189,9 milijuna eura, što je 10,2% više na godišnjoj razini prvenstveno zbog planiranih većih kazni radi osiguranja sigurnosti na cestama. Projekcije ove kategorije prihoda za 2027. iznose 199,6 milijuna eura, a za 2028. godinu 208,1 milijun eura.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2026. godini planiraju se u iznosu od 76,2 milijuna eura, a najveći dio ovih prihoda ostvarit će se prodajom zemljišta, stanova i ostalih građevinskih objekata, kao i prihodima od prodaje zaliha odnosno nafte i naftnih derivata. U naredne dvije godine ovi prihodi se projiciraju u iznosu od 75 milijuna eura i 74,4 milijuna eura.

Tablica 5: Prihodi državnog proračuna za razdoblje 2024. - 2028.

Prihodi državnog proračuna EUR		Ostvarenje 2024.	PLAN 2025. (rebalans)	PLAN 2026.	Indeks 2026./2025.	PROJEKCIJA 2027.	Indeks 2027./2026.	PROJEKCIJA 2028.	Indeks 2028./2027.
UKUPNO		30.501.608.531	32.983.316.978	35.723.618.748	108,3	35.778.061.424	100,2	36.586.913.968	102,3
6	PRIHODI POSLOVANJA	30.286.967.604	32.932.636.228	35.647.422.989	108,2	35.703.192.721	100,2	36.512.467.360	102,3
61	Prihodi od poreza	17.485.258.275	18.084.971.809	19.080.509.467	105,5	19.990.742.219	104,8	20.771.977.714	103,9
612	Porez na dobit	2.709.007.817	2.645.526.552	2.692.105.460	101,8	2.788.125.984	103,6	2.891.535.466	103,7
614	Porezi na robu i usluge	14.691.041.372	15.344.789.636	16.292.361.288	106,2	17.105.840.003	105,0	17.783.340.702	104,0
6141	- Porez na dodanu vrijednost	11.443.671.882	12.161.623.601	12.930.454.491	106,3	13.663.405.948	105,7	14.290.205.624	104,6
6142	- Porez na promet	58.802	21.156	0	#	0	#	0	#
6143	- Posebni porezi i trošarine	2.806.902.204	3.000.392.292	3.171.504.268	105,7	3.243.485.024	102,3	3.284.712.309	101,3
6146	- Ostali porezi na robu i usluge	96.623.248	106.644.088	111.912.452	104,9	117.639.330	105,1	123.909.295	105,3
6147	- Porez na dobitke od igara na sreći i ostali porezi od igara na sreću	78.472.118	76.108.499	78.490.077	103,1	81.309.701	103,6	84.513.474	103,9
6148	- Naknade za priređivanje igara na sreću	265.313.118	0	0	#	0	#	0	#
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	85.203.173	94.650.867	96.042.719	101,5	96.776.232	100,8	97.101.546	100,3
616	Ostali prihodi od poreza	5.913	4.754	0	#	0	#	0	#
62	Doprinosi	4.991.247.912	5.808.892.690	6.286.049.936	108,2	6.618.410.921	105,3	6.889.114.709	104,1
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	4.990.438.959	5.808.423.920	6.286.049.936	108,2	6.618.410.921	105,3	6.889.114.709	104,1
623	Doprinosi za zapošljavanje	808.953	468.770	0	#	0	#	0	#
63	Pomoći	3.096.438.661	3.734.209.896	4.729.269.074	126,6	3.371.738.264	71,3	2.907.669.300	86,2
64	Prihodi od imovine	624.229.734	467.372.130	526.442.693	112,6	530.061.510	100,7	542.307.909	102,3
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	934.059.361	1.296.546.436	1.301.352.904	100,4	1.305.973.012	100,4	1.331.773.993	102,0
66	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	242.891.591	260.366.798	245.119.899	94,1	242.554.047	99,0	245.407.979	101,2
67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	2.641.283.412	3.104.586.513	3.288.823.832	105,9	3.444.102.604	104,7	3.616.080.376	105,0
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	271.558.657	175.689.956	189.855.184	108,1	199.610.144	105,1	208.135.380	104,3
7	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	214.640.927	50.680.750	76.195.759	150,3	74.868.703	98,3	74.446.608	99,4

Izvor: Ministarstvo financija

3. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

U 2026. godini ukupni rashodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 39,8 milijardi eura, što je 8,3% ili 3,0 milijarde eura više u odnosu na tekući plan za 2025. godinu. U 2027. godini ukupni rashodi planirani su na razini od 39,7 milijardi eura, a u 2028. projiciraju se na razinu od 38,8 milijardi eura.

Tablica 6: Kretanje ukupnih rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028.

ukupno svi izvori		Izvršenje 2024.	Tekući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 26./25.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.
UKUPNO		32.720.157.842	36.784.411.170	112,4	39.847.052.094	108,3	39.730.334.596	99,7	38.819.109.623	97,7
- 3	Rashodi poslovanja	31.122.056.868	34.549.155.987	111,0	36.805.248.537	106,5	36.831.015.100	100,1	36.332.399.472	98,6
31	Rashodi za zaposlene	5.664.479.719	6.396.871.125	112,9	6.707.831.987	104,9	6.827.263.071	101,8	6.940.323.569	101,7
32	Materijalni rashodi	3.219.632.235	3.808.835.699	118,3	4.041.466.808	106,1	4.122.247.992	102,0	4.289.954.394	104,1
34	Financijski rashodi	1.158.962.580	1.202.341.282	103,7	1.272.109.473	105,8	1.418.682.586	111,5	1.472.316.558	103,8
35	Subvencije	2.377.054.876	1.711.189.867	72,0	1.302.190.852	76,1	1.218.618.356	93,6	1.170.302.102	96,0
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	6.699.539.434	7.496.644.489	111,9	8.289.905.381	110,6	7.901.199.193	95,3	7.137.881.237	90,3
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	10.476.013.819	11.964.631.082	114,2	13.076.535.281	109,3	13.358.087.489	102,2	13.711.673.695	102,6
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	1.526.374.205	1.968.642.443	129,0	2.115.208.755	107,4	1.984.916.413	93,8	1.609.947.917	81,1
- 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.598.100.975	2.235.255.183	139,9	3.041.803.557	136,1	2.899.319.496	95,3	2.486.710.151	85,8

Izvor: Ministarstvo financija

Ovaj proračun odražava politike Vlade usmjerene na povećanje životnog standarda građana, poticanje demografske obnove, daljnji gospodarski rast, te očuvanje socijalne sigurnosti i stabilnosti javnih financija. Proračun je usklađen s prioritetima održivog razvoja i jačanja otpornosti gospodarstva.

Proračunom se osiguravaju sredstva za nastavak jačanje obrambene sposobnosti i sigurnosti, postizanje energetske održivosti te unapređenje prometne povezanosti i kvalitete prometnog sustava.

Nastavlja se financiranje projekata izgradnje, dogradnje i modernizacije energetske infrastrukture te provedba zelene tranzicije. Osigurana su sredstva za nastavak kapitalnih investicija u području obrazovanja, zdravstva, kulture i sporta te se nastavljaju aktivnosti na cjelovitoj obnovi javne i društvene infrastrukture oštećene potresom.

U području stanovanja planiraju se programi energetske obnove i potpore za priuštivo stanovanje s ciljem poboljšanja kvalitete života građana.

Proračunom su osigurana sredstava za potpore gospodarstvu, malim i srednjim poduzetnicima, obrtnicima te poljoprivrednicima i obiteljskim gospodarstvima. Ove mjere usmjerene su na poticanje ulaganja, proizvodnje, zapošljavanja i inovacija, čime se jača konkurentnost i otpornost domaćeg gospodarstva.

Nadalje, osiguravaju se sredstva za održivo upravljanje vodama, provedbu aglomeracijskih projekata te unapređenje sustava gospodarenja otpadom. Nastavlja se i proces digitalizacije javne uprave s ciljem povećanja učinkovitosti, transparentnosti i dostupnosti javnih usluga građanima i poduzetnicima.

Važno je istaknuti da se financiranje dijela projekata i investicija, ovim Proračunom usmjerava na financiranje iz EU bespovratnih sredstava u skladu s revidiranim prioritetima kohezijske politike. Naime, Vijeće EU 18. rujna 2025. odobrilo je promjene propisa koji reguliraju kohezijsku politiku kako

bi se olakšalo preusmjeravanje tih sredstava u nove prioritete, posebice u obranu, sigurnost, civilnu zaštitu, održivo upravljanje vodama, pristupačno stanovanje, konkurentnost i dekarbonizaciju te energetske tranziciju.

Povećanje ukupnih rashoda prvenstveno je rezultat povećanih izdvajanja za:

- mirovine i mirovinska primanja u iznosu od 1,0 milijardu eura uslijed redovnog usklađivanja mirovina (indeksacija) i pune godišnje primjene Izmjena i dopuna Zakona o mirovinskom osiguranju,
- zaposlene (uključujući rashode za zaposlene u osnovnom i srednjem školstvu i zaposlene u ustanovama u zdravstvu) u iznosu od 353,9 milijuna eura uslijed pune godišnje primjene povećanja osnovice za obračun plaće u državnim i javnim službama ugovorenog u prosincu 2024. godine,
- ulaganja u opremanje i modernizaciju vojske u iznosu od 209,9 milijuna eura (nabava topničkog sustava HIMARS, bezposadnih letjelica Baryaktar, helikoptera Black Hawk, sustava protuzračne obrane, borbenih vozila pješništva Bradley i informacijsko-komunikacijske opreme, opremanje borbenim tenkovima Leopard),
- energetska obnova u iznosu od 187,4 milijuna eura,
- kapitalne investicije u zdravstvenu infrastrukturu u iznosu od 183,4 milijuna eura,
- doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije u iznosu od 146,6 milijuna eura,
- demografske mjere u iznosu od 124,4 milijuna eura od čega:
 - rodiljne naknade - 104,1 milijun eura
 - poboljšanje materijalnih uvjeta u vrtićima i ulaganje u uređenje igrališta za djecu - 8,0 milijuna eura
 - paket za novorođenčad - 2,0 milijuna eura
- ulaganje u znanstveno-istraživačku djelatnost u iznosu od 115,9 milijuna eura
- upravljanje i zaštita državnih granica (opremanje i modernizacija infrastrukture za nadzor državnih granica, suzbijanje prekograničnog kriminala) u iznosu od 107,2 milijuna eura,
- projekte energetske održivosti (izgradnja plinovoda, modernizacija i dogradnja elektroenergetskog sustava te ekološki prihvatljiviji oblici prometa bazirani na vodik) u iznosu od 104,7 milijuna eura,
- održivo gospodarenje otpadom u iznosu od 103,4 milijuna eura
- financiranje infrastrukture za provođenje jednosmjenske nastave u iznosu od 100,9 milijuna eura,
- kapitalne investicije u pravosudni i kazneni sustav u iznosu od 96,8 milijuna eura,
- kamate vezane uz upravljanje javnim dugom u iznosu od 86,9 milijuna eura,
- digitalizacija sustava javne uprave u iznos od 75,0 milijuna eura od čega:
 - digitalizacija visokog obrazovanja - 41,9 milijuna eura
 - uvođenje digitalne lisnice - 12,6 milijuna eura
 - digitalizacija sustava prostornog uređenja - 8,2 milijuna eura
- ulaganja u cestovnu infrastrukturu (izgradnja tunela Vučevica, izgradnja ceste Solin - Stobreč - Dugi Rat – Omiš, izgradnja treće trake zagrebačke obilaznice Jankomir-Lučko) u iznosu od 66,9 milijuna eura
- nastavak sanacije šteta od potresa u iznosu od 66,0 milijuna eura,
- elektronički sustav naplate cestarine u iznosu od 52,8 milijuna eura,
- razvoj širokopojasnog pristupa internetu u iznosu od 47,4 milijuna eura,

- jačanje i razvoj sustava azila u iznosu od 43,6 milijuna eura,
- razvoj sporta u iznosu od 43,3 milijuna eura od čega:
 - domaćinstvo Europskih sveučilišnih igara - 20,0 milijuna eura
 - građevinski zahvati na sportskoj infrastrukturi - 5,0 milijuna eura
 - razvoj vodenih sportova - 5,0 milijuna eura
 - programi javnih potreba u sportu - 5,0 milijuna eura
- izgradnja i opremanje braniteljskih i veteranskih centara u iznosu od 38,3 milijuna eura.

Istovremeno se u odnosu na tekući plan 2025. godine smanjuju izdvajanja vezana za subvencioniranje cijene energenata uslijed postepene stabilizacije tržišnih cijena, kao i izdvajanja za dodatna sredstva za pokriće troškova zdravstvene zaštite zbog većih očekivanih doprinosa za zdravstveno osiguranje uslijed nastavka rasta zaposlenosti i učinaka ukidanja oslobođenja od plaćanja doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje za mlade osobe.

U nastavku se daje pregled kretanja rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028. po ekonomskoj klasifikaciji.

Tablica 7: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka u razdoblju 2024. - 2028.

izvori 1,2 i 8		Izvršenje 2024.	Tekući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 26./25.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.
UKUPNO		26.085.836.086	28.287.144.913	108,4	30.523.205.092	107,9	31.271.961.336	102,5	30.944.051.662	99,0
- 3	Rashodi poslovanja	24.883.765.177	27.054.678.735	108,7	28.562.533.059	105,6	29.063.875.970	101,8	28.949.629.361	99,6
31	Rashodi za zaposlene	3.641.356.288	4.077.777.905	112,0	4.316.333.854	105,9	4.367.132.600	101,2	4.405.720.320	100,9
32	Materijalni rashodi	1.481.800.191	1.808.637.868	122,1	1.906.365.913	105,4	2.070.530.993	108,6	2.154.365.975	104,0
34	Financijski rashodi	1.145.236.643	1.167.548.616	101,9	1.254.608.388	107,5	1.404.700.830	112,0	1.458.205.247	103,8
35	Subvencije	1.571.614.839	806.993.127	51,3	458.027.105	56,8	418.096.783	91,3	447.795.989	107,1
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	5.882.439.790	6.193.658.375	105,3	6.570.149.368	106,1	6.540.240.321	99,5	6.057.770.326	92,6
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	10.338.387.125	11.811.213.513	114,2	12.959.878.699	109,7	13.232.996.733	102,1	13.587.574.829	102,7
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	822.930.302	1.188.849.331	144,5	1.097.169.732	92,3	1.030.177.710	93,9	838.196.675	81,4
- 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.202.070.909	1.232.466.178	102,5	1.960.672.033	159,1	2.208.085.366	112,6	1.994.422.301	90,3

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 8: Kretanje rashoda državnog proračuna koji se financiraju iz vlastitih prihoda, prihoda za posebne namjene, pomoći i donacija u razdoblju 2024. – 2028.

ostali izvori		Izvršenje 2024.	Tekući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 26./25.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.
UKUPNO		6.634.321.756	8.497.266.257	128,1	9.323.847.002	109,7	8.458.373.260	90,7	7.875.057.961	93,1
- 3	Rashodi poslovanja	6.238.291.690	7.494.477.252	120,1	8.242.715.478	110,0	7.767.139.130	94,2	7.382.770.111	95,1
31	Rashodi za zaposlene	2.023.123.431	2.319.093.220	114,6	2.391.498.133	103,1	2.460.130.471	102,9	2.534.603.249	103,0
32	Materijalni rashodi	1.737.832.044	2.000.197.831	115,1	2.135.100.895	106,7	2.051.716.999	96,1	2.135.588.419	104,1
34	Financijski rashodi	13.725.937	34.792.666	253,5	17.501.085	50,3	13.981.756	79,9	14.111.311	100,9
35	Subvencije	805.440.038	904.196.740	112,3	844.163.747	93,4	800.521.573	94,8	722.506.113	90,3
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	817.099.644	1.302.986.114	159,5	1.719.756.013	132,0	1.360.958.872	79,1	1.080.110.911	79,4
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	137.626.694	153.417.569	111,5	116.656.582	76,0	125.090.756	107,2	124.098.866	99,2
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	703.443.903	779.793.112	110,9	1.018.039.023	130,6	954.738.703	93,8	771.751.242	80,8
- 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	396.030.066	1.002.789.005	253,2	1.081.131.524	107,8	691.234.130	63,9	492.287.850	71,2

Izvor: Ministarstvo financija

U nastavku se daje i prikaz kretanja rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028. po izvorima financiranja.

Tablica 9: Kretanje rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028. po izvorima financiranja

		Izvršenje 2024.	Tekući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 26./25.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.
UKUPNO		32.720.157.842	36.784.411.170	112,4	39.847.052.094	108,3	39.730.334.596	99,7	38.819.109.623	97,7
- 1	Opći prihodi i primici	20.469.098.818	21.692.732.369	106,0	22.940.540.987	105,8	23.842.296.773	103,9	23.788.951.392	99,8
11	Prihodi od igara na sreću	20.224.212.712	21.428.153.875	106,0	22.612.660.820	105,5	23.471.200.437	103,8	23.484.164.409	100,1
12	Sredstva učešća za pomoći	236.682.521	260.570.541	110,1	327.880.167	125,8	371.096.336	113,2	304.786.983	82,1
15	Proračunska zaliha	8.203.585	4.007.953	48,9	0	0,0	0	x	0	x
- 2	Doprinosi	4.990.438.959	5.808.423.920	116,4	6.286.049.936	108,2	6.618.410.921	105,3	6.889.114.709	104,1
21	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	4.990.438.959	5.808.423.920	116,4	6.286.049.936	108,2	6.618.410.921	105,3	6.889.114.709	104,1
- 3	Vlastiti prihodi	218.378.197	277.233.044	127,0	241.393.373	87,1	227.646.857	94,3	229.957.548	101,0
31	Vlastiti prihodi	218.378.197	277.233.044	127,0	241.393.373	87,1	227.646.857	94,3	229.957.548	101,0
- 4	Prihodi za posebne namjene	3.452.933.761	4.083.928.726	118,3	4.323.043.371	105,9	4.381.028.245	101,3	4.565.200.691	104,2
41	Prihodi od igara na sreću	123.612.074	136.616.624	110,5	159.826.349	117,0	148.712.545	93,0	151.090.031	101,6
42	Prihodi od spomeničke rente	5.794.007	7.634.641	131,8	6.034.641	79,0	6.034.641	100,0	6.034.641	100,0
43	Ostali prihodi za posebne namjene	3.323.527.681	3.939.677.461	118,5	4.157.182.381	105,5	4.226.281.059	101,7	4.408.076.019	104,3
- 5	Pomoći	2.887.677.028	4.052.488.754	140,3	4.687.418.286	115,7	3.786.545.870	80,8	3.018.305.428	79,7
50	Pomoći iz državnog proračuna	0	0	x	126.911.462	x	36.517.516	28,8	28.594.324	78,3
51	Programi Unije	108.876.045	147.989.821	135,9	231.875.610	156,7	127.144.911	54,8	111.030.011	87,3
510	Programi Unije	0	0	x	231.875.610	x	127.144.911	54,8	111.030.011	87,3
52	Ostale pomoći	361.430.551	428.273.793	118,5	58.731.051	13,7	53.090.717	90,4	49.671.051	93,6
53	Darovnice	0	46.455	x	15.502.865	33.371,8	35.192.836	227,0	23.084.169	65,6
54	Europski poljoprivredni jamstveni fond (EAGF)	0	0	x	398.984.041	x	399.032.389	100,0	399.229.528	100,0
55	Refundacije iz pomoći EU	391.918.457	399.702.235	102,0	0	0,0	0	x	0	x
551	Europski poljoprivredni jamstveni fond (EPJF)	384.933.366	382.446.228	99,4	0	0,0	0	x	0	x
552	Švicarski instrument	1.650.308	2.467.417	149,5	0	0,0	0	x	0	x
559	Ostale refundacije iz pomoći EU	5.334.784	14.788.590	277,2	0	0,0	0	x	0	x
56	Fondovi EU	1.126.569.170	1.414.683.096	125,6	1.895.966.823	134,0	2.587.329.032	136,5	2.142.727.755	82,8
561	Europski socijalni fond plus	255.409.627	363.369.555	142,3	398.431.718	109,6	472.599.021	118,6	325.148.213	68,8
562	Kohezijski fond	116.274.475	167.273.748	143,9	251.151.370	150,1	376.370.082	149,9	378.731.112	100,6
563	Europski fond za regionalni razvoj	424.078.501	459.496.426	108,4	1.011.661.244	220,2	1.437.852.431	142,1	1.114.323.323	77,5
564	Fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu	54.050.333	51.978.814	96,2	35.735.153	68,7	35.741.502	100,0	41.653.932	116,5
565	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj	276.756.234	372.564.553	134,6	183.039.388	49,1	248.307.546	135,7	266.492.725	107,3
567	Socijalni fond za klimatsku politiku	0	0	x	15.947.950	x	16.458.450	103,2	16.378.450	99,5
57	Ostali programi EU	105.672.670	98.263.508	93,0	254.392.782	258,9	193.972.171	76,2	186.032.632	95,9
573	Instrumenti Europskog gospodarskog prostora i ostali instrumenti	23.323.836	2.433.011	10,4	0	0,0	0	x	0	x
575	Fondovi za azil, migracije i integraciju	81.558.202	86.033.150	105,5	47.446.944	55,1	23.196.339	48,9	12.920.083	55,7
577	Fond za pravednu tranziciju	790.632	9.797.347	1.239,2	35.641.651	363,8	67.182.185	188,5	63.921.685	95,1
578	Fond za unutarnju sigurnost	0	0	x	18.367.647	x	9.657.647	52,6	7.427.647	76,9
579	Fond za integrirano upravljanje granicama	0	0	x	152.936.540	x	93.936.000	61,4	101.763.217	108,3
58	Instrumenti EU nove generacije	793.210.135	1.563.529.846	197,1	1.705.053.652	109,1	354.266.298	20,8	77.935.958	22,0
581	Mehanizam za oporavak i otpornost - bespovratna sredstva	793.210.135	1.563.529.846	197,1	1.705.053.652	109,1	354.266.298	20,8	77.935.958	22,0
- 6	Donacije	12.678.453	19.945.884	157,3	10.629.430	53,3	7.388.797	69,5	6.728.799	91,1
61	Donacije	12.190.867	19.350.022	158,7	10.629.430	54,9	7.388.797	69,5	6.728.799	91,1
63	Inozemne donacije	487.586	595.862	122,2	0	0,0	0	x	0	x
- 7	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	62.654.317	63.669.849	101,6	61.362.542	96,4	55.763.491	90,9	54.865.495	98,4
71	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	62.654.317	63.669.849	101,6	61.362.542	96,4	55.763.491	90,9	54.865.495	98,4
- 8	Namjenski primici	626.298.308	785.988.624	125,5	1.296.614.169	165,0	811.253.642	62,6	265.985.561	32,8
81	Namjenski primici od zaduživanja	625.869.521	785.422.263	125,5	1.294.179.600	164,8	809.185.271	62,5	263.432.635	32,6
810	Namjenski primici od zaduživanja - ostali	129.821.945	192.396.219	148,2	260.241.928	135,3	252.383.541	97,0	157.303.152	62,3
815	Mehanizam za oporavak i otpornost (NPOO - zajam)	496.047.575	593.026.044	119,6	1.033.937.672	174,3	556.801.730	53,9	106.129.483	19,1
84	Namjenski primici od povrata danih zajmova	428.787	566.361	132,1	2.434.569	429,9	2.068.371	85,0	2.552.926	123,4

Izvor: Ministarstvo financija

4.1. Obrazloženje rashoda po ekonomskoj klasifikaciji

Rashodi za zaposlene

Ukupni rashodi za zaposlene u 2026. godini planiraju se u iznosu od 6,7 milijardi eura (ne uključujući rashode za zaposlene u osnovnom i srednjem školstvu) i u odnosu na tekući plan 2025. godine bilježe rast od 311,0 milijuna eura.

Do povećanja ove kategorije rashoda dolazi ponajprije uslijed pune godišnje primjene ugovorenih povećanja osnovice za obračun plaće u državnim i javnim službama. Naime, u prosincu 2024. godine donesene su Odluke o visini osnovice za obračun plaće u državnim i javnim službama kojima se osnovica za izračun plaće od 1. veljače 2025. povećava sa 947,18 eura na 975,60 eura, a od 1. rujna 2025. na 1.004,87 eura.

U 2027. i 2028. godini ovi rashodi planirani su na razini od 6,8 milijardi eura, odnosno 6,9 milijardi eura.

Materijalni rashodi

Ukupni materijalni rashodi u 2026. godini planiraju se u iznosu od 4,0 milijardi eura i u odnosu na tekući plan 2025. godine povećavaju se za 232,6 milijuna eura. Navedeno povećanje rezultat je povećanja ove kategorije rashoda financiranih iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka za iznos od 97,7 milijuna eura zbog rasta rashoda potrebnih za redovno funkcioniranje sustava obrane. Također, povećavaju se i ovi rashodi financirani iz EU i ostalih izvora za 134,9 milijuna eura i to prvenstveno zbog osiguranja dodatnih sredstava za ustanove u zdravstvu financirane iz prihoda temeljem ugovornog odnosa sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje.

U 2027. i 2028. godini ukupni materijalni rashodi projicirani su na razini od 4,1 milijardu eura, odnosno 4,3 milijarde eura.

Financijski rashodi

Financijski rashodi, koje čine kamate za izdane vrijednosne papire, kamate za primljene zajmove i ostali financijski rashodi, projicirani su u skladu sa stanjem uvjeta na financijskim tržištima, odnosno troškovima servisiranja javnog duga. Ovi rashodi u 2026. godini planirani su na razini od 1,3 milijarde eura i u odnosu na tekući plan 2025. godine bilježe rast od 69,8 milijuna eura. U 2027. i 2028. godini financijski rashodi projicirani su u iznosu od 1,4 milijarde eura, odnosno 1,5 milijardi eura.

Subvencije

Rashodi za subvencije u 2026. godini planiraju se u iznosu od 1,3 milijarde eura te se u odnosu na tekući plan 2025. godine smanjuju za 409,0 milijuna eura. Ovo smanjenje rezultat je najvećim dijelom smanjenja subvencija financiranih iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka. Naime, u 2026. godini se uslijed postepene stabilizacije tržišnih cijena energenata smanjuju izdvajanja za subvencioniranje cijene energenata.

Ovi rashodi u 2027. i 2028. godini projicirani su na razini od 1,2 milijarde eura godišnje.

Pomoći

Rashodi za pomoći državnog proračuna dane u inozemstvo i unutar opće države u 2026. godini planirani su u iznosu od 8,3 milijarde eura te se povećavaju za 793,3 milijuna eura u odnosu na tekući plan 2025. godine.

Ovo povećanje najvećim dijelom je rezultat povećanih izdvajanja za:

- ulaganja u projekte iz EU sredstava kojima se potiče održivi urbani razvoj kroz mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja (ekološki prihvatljivi gradski prijevoz, zelena infrastruktura, gradske knjižnice...; 161,5 milijuna eura),
- doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije (146,6 milijuna eura),
 - sanacija štete od potresa (66,0 milijuna eura),
- financiranje infrastrukture za provođenje jednosmjenske nastave iz EU sredstava (100,9 milijuna eura),
- ulaganja u cestovnu infrastrukturu iz EU sredstava (izgradnja tunela Vučevica, izgradnja ceste Solin - Stobreč - Dugi Rat – Omiš, izgradnja treće trake zagrebačke obilaznice Jankomir-Lučko; 66,9 milijuna eura),
- elektronički sustav naplate cestarine iz EU sredstava (52,8 milijuna eura),
- energetska obnovu (48,2 milijuna eura),
- infrastrukturne projekte u turizmu iz EU sredstava (44,1 milijun eura),
- rashode za zaposlene u sektoru školstva (41,5 milijuna eura),
- ulaganja u vodnokomunalne projekte iz EU sredstava (34,2 milijuna eura).

U okviru ove kategorije rashoda planiraju se i sredstva za pomoć fiskalnog izravnjanja i decentralizirane funkcije za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U 2027. i 2028. godini ukupne pomoći projicirane su na razini od 7,9 milijardi eura, odnosno 7,1 milijardu eura.

Naknade građanima i kućanstvima

Naknade građanima i kućanstvima čine i u 2026. godini najznačajniju skupinu rashoda proračuna te se planiraju u iznosu od 13,1 milijardu eura što čini povećanje od 1,1 milijardu eura u odnosu na tekući plan 2025. godine. Ovo povećanje rezultat je povećanih izdvajanja za mirovine (1,0 milijardi eura) uslijed redovnog usklađivanja mirovina i mirovinske reforme, te pune godišnje primjene novog Zakona o mirovinskom osiguranju koji je stupio na snagu 1. srpnja 2025., a propisuje od 1. srpnja 2025.:

- promjenu formule usklađivanja mirovina
- povećanje dodanog staža po djetetu
- redefiniranje bonifikacije mirovina nakon ispunjavanja uvjeta dobi za odlazak u starosnu mirovinu
- uvođenje godišnjeg dodatka
- povećanje najnižih mirovina za 3%

te od 1. siječnja 2026.:

- uvođenje mogućnosti rada na puno radno vrijeme uz isplatu 50% mirovine
- uvođenje mogućnosti isplate 50% mirovine uz rad za obrtnike i samostalne profesionalne djelatnosti nakon ispunjavanja uvjeta dobi za starosnu mirovinu
- povećanje mirovinskog faktora za izračun visine invalidske mirovine

- ukidanje penalizacije prijevremenih starosnih mirovina nakon navršenih 70 godina života

Također, povećavaju se i izdvajanja za dodatni rodiljni dopust za 104,1 milijun eura zbog pune godišnje primjene Izmjena i dopuna Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama kojim je u 2025. godini povećan iznos naknade plaće za vrijeme roditeljskog dopusta za sve zaposlene i samozaposlene roditelje te se udvostručila jednokratna novčana potpora za novorođeno dijete sa 309 eura na 618 eura.

Unutar ove kategorije rashoda i dalje su planirana sredstva za godišnji dodatak korisnicima mirovine u iznosu od 210,1 milijun eura godišnje.

U 2027. godini ovi rashodi bilježe daljnji rast i projicirani su na razini od 13,4 milijarde eura, dok se u 2028. očekuju na razini od 13,7 milijardi eura.

Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći

Ovi rashodi u 2026. godini planirani su u iznosu od 2,1 milijardu eura, odnosno 146,6 milijuna eura više u odnosu na tekući plan 2025. godine. Ovo povećanje rezultat je financiranja provedbe projekata:

- energetske održivosti koji uključuju izgradnju plinovoda, modernizacija i dogradnja elektroenergetskog sustava te ekološki prihvatljivije oblike prometa bazirane na vodik, u,
- vodnocomunalnih projekata,
- centara za gospodarenje otpadom,
- razvoja širokopojsnog pristupa internetu i
- razvoja lučke infrastrukture

iz EU sredstva. Također, ovo povećanje rezultat je i povećanih izdvajanja za sanaciju štete od potresa.

U 2027. i 2028. godini ovi rashodi projicirani su na razini od 2,0 milijardi eura odnosno 1,6 milijardi eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2026. godini planirani su u iznosu od 3,0 milijarde eura i u odnosu na tekući plan 2025. godine rastu za 806,5 milijuna eura. Ova razina rashoda rezultat je rasta ove kategorije rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka (728,2 milijuna eura) i rashoda koji se financiraju iz EU i ostalih izvora financiranja (78,3 milijuna eura).

Porast ove kategorije rashoda najvećim dijelom rezultat je povećanih izdvajanja za kapitalne investicije u zdravstvenu infrastrukturu, investicije vezane uz upravljanje i zaštitu državnih granica, investicije u okviru pravosudnog sustava i digitalizaciju sustava javne uprave, opremanje hrvatske vojske (nabava topničkog sustava HIMARS, bezposadnih letjelica Baryaktar, helikoptera Black Hawk, sustava protuzračne obrane, borbenih vozila pješništva Bradley, opremanje borbenim tenkovima Leopard i nabava informacijsko-komunikacijske opreme), ulaganje u znanstveno-istraživačku djelatnost, digitalizaciju ustanova visokog obrazovanja te izgradnju i opremanje braniteljskih i veteranskih centara.

U 2027. i 2028. godini ovi rashodi predviđaju se u iznosu od 2,9 milijardi eura, odnosno 2,5 milijardi eura.

4.2. Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

S ciljem daljnjeg povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava u nastavku se u okviru obrazloženja rashoda državnog proračuna, daje i prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji.

Tablica 10: Kretanje rashoda državnog proračuna u razdoblju 2024. - 2028. po funkcijskoj klasifikaciji

	Izvršenje 2024.	Tekući plan 2025.	Indeks 25./24.	Prijedlog 2026.	Indeks 27./26.	Projekcija 2027.	Indeks 27./26.	Projekcija 2028.	Indeks 28./27.
UKUPNO	32.720.157.842	36.784.411.170	112,4	39.847.052.094	108,3	39.730.334.596	99,7	38.819.109.623	97,7
Opće javne usluge	5.167.937.257	5.646.933.279	109,3	6.271.463.420	111,1	6.386.217.628	101,8	6.186.781.921	96,9
Obrana	1.262.239.327	1.344.786.833	106,5	1.626.034.457	120,9	2.129.021.818	130,9	2.263.752.159	106,3
Javni red i sigurnost	2.035.221.019	2.444.288.329	120,1	2.795.916.032	114,4	2.501.048.229	89,5	2.421.398.682	96,8
Ekonomski poslovi	5.248.025.064	5.607.584.198	106,9	5.369.395.073	95,8	4.915.238.911	91,5	4.291.719.881	87,3
Zaštita okoliša	174.874.072	227.661.053	130,2	267.862.876	117,7	214.157.250	80,0	213.959.565	99,9
Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	712.226.304	677.833.434	95,2	1.062.515.760	156,8	1.178.698.439	110,9	987.273.399	83,8
Zdravstvo	4.433.599.698	4.971.210.738	112,1	5.088.694.904	102,4	5.265.694.066	103,5	5.354.051.741	101,7
Rekreacija, kultura i religija	907.845.705	1.038.650.475	114,4	1.227.693.301	118,2	904.167.788	73,6	871.374.506	96,4
Obrazovanje	1.721.614.666	2.133.502.946	123,9	2.245.346.213	105,2	2.104.871.333	93,7	1.856.060.981	88,2
Socijalna zaštita	11.056.574.730	12.691.959.885	114,8	13.892.130.058	109,5	14.131.219.134	101,7	14.372.736.788	101,7

Izvor: Ministarstvo financija

4. UKUPNI MANJAK/VIŠAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 35,7 milijarde eura te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 39,8 milijardi eura, planirani manjak državnog proračuna za 2026. godinu iznosi 4,1 milijardu eura ili 4,2% bruto domaćeg proizvoda.

U 2027. godini manjak državnog proračuna projiciran je u iznosu od 3,95 milijardi eura ili 3,8% BDP-a dok se u 2028. očekuje manjak od 2,2 milijardi eura ili 2,1% BDP-a.

Tablica 11: Ukupni manjak/višak državnog proračuna

(u mil. EUR)	2024.	Plan 2025.	Prijedlog proračuna za 2026.	Projekcija proračuna za 2027.	Projekcija proračuna za 2028.
Prihodi (6+7)	30.502	32.983	35.724	35.778	36.587
Prihodi poslovanja (6)	30.287	32.933	35.647	35.703	36.512
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	215	51	76	75	74
Rashodi (3+4)	32.720	36.784	39.847	39.730	38.819
Rashodi poslovanja (3)	31.122	34.549	36.805	36.831	36.332
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	1.598	2.235	3.042	2.899	2.487
Ukupni manjak/višak	-2.219	-3.801	-4.123	-3.952	-2.232
% BDP-a	-2,6	-4,1	-4,2	-3,8	-2,1

Izvor: Ministarstvo financija

5. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Planirani manjak državnog proračuna u 2026. godini u iznosu od 4,1 milijardu eura financirat će se razlikom ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja i ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova. Pritom se ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja planiraju u iznosu od 9,5 milijardi eura, a ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 4,1 milijardu eura. Zatvarajuća stavka između ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja, ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova te ukupnog manjka državnog proračuna u 2026. godini jesu prijenos depozita iz prethodne godine i prijenos depozita u narednu godinu.

U strukturi ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja u 2026. godini najznačajniji iznos od 4,5 milijardi eura odnosi se na primitke od izdanih financijskih instrumenata - vrijednosnih papira, od čega se 4,0 milijarde eura odnosi na obveznice, a 465,0 milijuna eura na trezorske zapise (neto). Primici od zaduživanja inozemnim i domaćim kreditima i zajmovima planiraju se u iznosu od 4,8 milijardi eura, od čega se najznačajniji iznos od 3,1 milijarde eura odnosi na zajam koji Republika Hrvatska ostvaruje u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026., a 510 milijuna eura na zajam SAFE "Sigurnosna akcija za Europu", novi instrument za jačanje obrambene sigurnosti koji je Europska unija uspostavila u svibnju 2025.

Preostali iznos planiranih primitaka u računu financiranja državnog proračuna odnosi se na primitke od povrata glavnica danih zajmova u iznosu od 237,0 milijuna eura.

U strukturi ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova najveći iznos od 2,1 milijarda eura čine izdaci za otplatu glavnice za izdane financijske instrumente - vrijednosne papire koji se u cijelosti odnose na izdatke za otplatu glavnice za izdane domaće obveznice. Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova planiraju se u iznosu od 1,0 milijardu eura. Najznačajniji iznos od 656,7 milijuna eura odnosi se na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora. Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici planiraju se u iznosu od 685,6 milijuna eura, a izdaci za dane zajmove i jamčevne pologe u iznosu od 295,5 milijuna eura.

Planirani manjak državnog proračuna u 2027. godini u iznosu od 4,0 milijarde eura te planirani manjak državnog proračuna u 2028. godini u iznosu od 2,2 milijarde eura financirat će se iz prenesenih sredstava prethodne godine i razlikom između primitaka od financijske imovine i zaduživanja i ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova.

Tablica 12: Račun prihoda, rashoda i financiranja državnog proračuna

(milijuni EUR)	Izvršenje 2024.	Plan 2025.	Indeks	Prijedlog proračuna za 2026.	Indeks	Projekcija proračuna za 2027.	Indeks	Projekcija proračuna za 2028.	Indeks
	EUR	EUR		EUR		EUR		EUR	
	1	2	3=2/1	4	5=4/2	6	7=6/4	8	9=8/6
PRIHODI POSLOVANJA	30.287	34.549	114,1	36.805	106,5	36.831	100,1	36.332	98,6
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	215	2.235	1.041,4	3.042	136,1	2.899	95,3	2.487	85,8
UKUPNI PRIHODI	30.502	32.983	108,1	35.724	108,3	35.778	100,2	36.587	102,3
RASHODI POSLOVANJA	31.122	34.549	111,0	36.805	106,5	36.831	100,1	36.332	98,6
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.598	2.235	139,9	3.042	136,1	2.899	95,3	2.487	85,8
UKUPNI RASHODI	32.719	36.784	112,4	39.847	108,3	39.730	99,7	38.819	97,7
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	-2.219	-3.801		-4.123		-3.952		-2.232	
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	5.963	9.302	156,0	9.541	102,6	7.794	81,7	5.419	69,5
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	4.843	6.617	136,6	4.060	61,4	5.863	144,4	3.548	60,5
PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE	3.755	3.522	93,8	2.406	68,3	3.763	156,4	1.742	46,3
PRIJENOS SREDSTAVA U NAREDNU GODINU	2.657	2.406	90,6	3.763	156,4	1.742	46,3	1.381	79,3
NETO FINANCIRANJE	2.219	3.801		4.123		3.952		2.232	

Izvor: Ministarstvo financija

6. STANJE DOSPJELIH NEPODMIRENIH OBVEZA PRORAČUNSKIH KORISNIKA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Tablica 13: Stanje dospjelih nepodmirenih obveza ministarstava i drugih državnih tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije

Stanje dospjelih obveza (EUR)		31. prosinca 2024.	30. rujna 2025.	Indeks (%)
Razdjel		1	2	3=2/1*100
010	HRVATSKI SABOR	0	0	0,00
011	POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU	0	0	0,00
012	DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	93	1.326	1.427,46
013	URED PREDSEDNICE REPUBLIKE HRVATSKE PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI***	0	-	-
015	URED PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	0	11.247	0,00
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0	0	0,00
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	0	0	0,00
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	0	0	0,00
025	MINISTARSTVO FINANCIJA	0	0	0,00
028	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU	0	0	0,00
030	MINISTARSTVO OBRANE	7.838.184	1.296.149	16,54
032	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE	3.091	1.300	42,05
034	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA*	0	-	-
037	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA DEMOGRAFIJU I MLADE*	0	-	-
039	HRVATSKA VATROGASNA ZAJEDNICA	3.818	19.013	497,94
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	2.441.308	1.154.093	47,27
041	MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA	2.336	269.161	11.523,72
048	MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA REPUBLIKE HRVATSKE	84.916	165.320	194,69
052	POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	0	0	0,00
055	MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	36.532	671.679	1.838,60
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I RIBARSTVA	1.853.444	725.854	39,16
061	MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE	0	0	0,00
065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	404.224	416.932	103,14
076	MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA, GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE	316.258	2.355.692	744,86
077	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA**	43.402	0	0,00
078	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ZELENE TRANZICIJE**	1.074.617	1.051.346	97,83
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I MLADIH*	25.498.663	12.176.839	47,75
086	MINISTARSTVO RADA, MIROVINSKOGA SUSTAVA, OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE	185.130	356.383	192,50
087	MINISTARSTVO DEMOGRAFIJE I USELJENIŠTVA*	0	0	0,00
090	MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA	5.630.573	1.189.676	21,13
096	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	500.159.205	764.511.891	152,85
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	0	0	0,00
109	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE*	1.430.656	833.962	58,29
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0	19	0,00
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0	90	0,00
122	PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0	0	0,00
123	PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	0	0	0,00
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	0	0	0,00
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	8.566	31.497	367,68
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	0	0	0,00
225	DRŽAVNI INSPEKTORAT	889	462.198	51.986,73
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0	0	0,00
258	POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	0	0	0,00
	OSTALI	20.862	15.855	76,00
UKUPNO		547.036.768	787.717.521	144,00

Izvor podataka: Podaci iz izvještaja o obvezama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. i od 1. siječnja do 30. rujna 2025.

Napomene:

* Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (RKP 49585) te Središnji državni ured za demografiju i mlade (RKP 51409) prestali su s radom temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine, br. 57/24.). Poslove Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva preuzelo je Ministarstvo pravosuđa i uprave koje je nastavilo s radom kao Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije (RKP 51441). Poslove demografije Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade preuzelo je novo Ministarstvo demografije i useljeništa (RKP 54181), dok je poslove koji se odnose na unapređenje kvalitete života mladih preuzelo Ministarstvo znanosti i obrazovanja koje je nastavilo s radom kao Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (RKP 1222).

** Temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine, br. 57/24.) Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja nastavilo je s radom kao Ministarstvo gospodarstva (RKP 47053), a poslove koji se odnose na zaštitu okoliša i prirode te vodno gospodarstvo preuzelo je novo Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije (RKP 54173).

*** Ured predsjednice Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (RKP 46028) prestao je s radom temeljem Odluke o prestanku važenja Odluke o osnivanju Ureda predsjednice Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 68/25).

Izvor: Ministarstvo financija

Tablica 14: Stanje dospjelih nepodmirenih obveza izvanproračunskih korisnika

Stanje dospjelih obveza (EUR)		31. prosinca 2024.	30. rujna 2025.	Indeks
RKP	Izvanproračunski korisnik	1	2	3=2/1*100
48099	CENTAR ZA RESTRUKTURIRANJE I PRODAJU	169.654.362	169.654.894	100,00
38093	FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA I ENERGETSKU UČINKOVITOST	-	333.830	-
38132	HRVATSKA AGENCIJA ZA OSIGURANJE DEPOZITA	-	-	-
38116	HRVATSKE AUTOCESTE D.O.O.	-	-	-
38108	HRVATSKE CESTE D.O.O.	434.970	377.540	86,80
38085	HRVATSKE VODE, PRAVNA OSOBA ZA UPRAVLJANJE VODAMA	-	-	-
23911	HRVATSKI ZAVOD ZA MIROVINSKO OSIGURANJE	17.565	439.946	2.504,70
25843	HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE	-	-	-
26362	HRVATSKI ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE	160.736.281	97.263.337	60,51
50993	HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o.	263.135.529	29.260.084	11,12
51011	HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o.	1.889.921	91.906	4,86
UKUPNO		595.868.628	297.421.539	49,91

Izvor: Ministarstvo financija

7. PROCJENA UKUPNOG MANJKA/VIŠKA OPĆE DRŽAVE

U 2026. godini manjak općeg proračuna prema nacionalnoj metodologiji projiciran je na razini od 4,3 milijardi eura ili 4,4% BDP-a. U 2027. isti se projicira u iznosu od 3,8 milijarde eura ili 3,7% BDP-a, a u 2028. godini u iznosu od 2 milijarde eura ili 1,9% BDP-a. Pritom je manjak državnog proračuna u 2026. planiran na razini od 4,2% BDP-a, u 2027. i 2028. na razini od 3,8% BDP-a odnosno 2,1% BDP-a. Izvanproračunski korisnici će u promatranom razdoblju bilježiti manjak i to od 0,02% BDP-a u 2026., dok će u 2027. i 2028. godini ostvariti višak od 0,1% BDP-a. Manjak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2026. projiciran je u iznosu od 0,1% BDP-a, dok će u 2027. i 2028. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvariti višak u iznosu od 0,02% odnosno 0,1% BDP-a.

Tablica 10: Opći proračun prema nacionalnoj metodologiji za razdoblje 2024.-2028.

(u mil. EUR)	2024.	Novi plan 2025.	Plan 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
DRŽAVNI PRORAČUN					
Ukupni prihodi	30.502	32.983	35.724	35.778	36.587
% BDP-a	35,5	35,7	36,4	34,7	34,0
Ukupni rashodi	32.720	36.784	39.847	39.730	38.819
% BDP-a	38,1	39,9	40,6	38,6	36,0
Ukupni manjak/višak	-2.219	-3.801	-4.123	-3.952	-2.232
% BDP-a	-2,6	-4,1	-4,2	-3,8	-2,1
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI					
Ukupni manjak/višak	38	94	-16	118	98
% BDP-a	0,0	0,1	-0,02	0,1	0,1
KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA					
Ukupni manjak/višak	209	-333	-144	26	93
% BDP-a	0,2	-0,4	-0,1	0,02	0,1
OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija					
Ukupni manjak/višak	-1.972	-4.041	-4.283	-3.809	-2.041
% BDP-a	-2,3	-4,4	-4,4	-3,7	-1,9
OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE					
Ukupni manjak/višak	85	57	32	8	-14
% BDP-a	0,1	0,1	0,03	0,01	-0,01
OSTALE PRILAGODBE					
	213	1.296	1.362	967	-908
% BDP-a	0,2	1,4	1,4	0,9	-0,8
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija					
	-1.673	-2.689	-2.889	-2.833	-2.963
% BDP-a	-1,9	-2,9	-2,9	-2,8	-2,8

Izvor: Ministarstvo financija

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države, očekuje se da će planirani manjak opće države iznositi 2,9% BDP-a u 2026., a u 2027. i 2028. godini isti je projiciran na razini od 2,8% BDP-a.

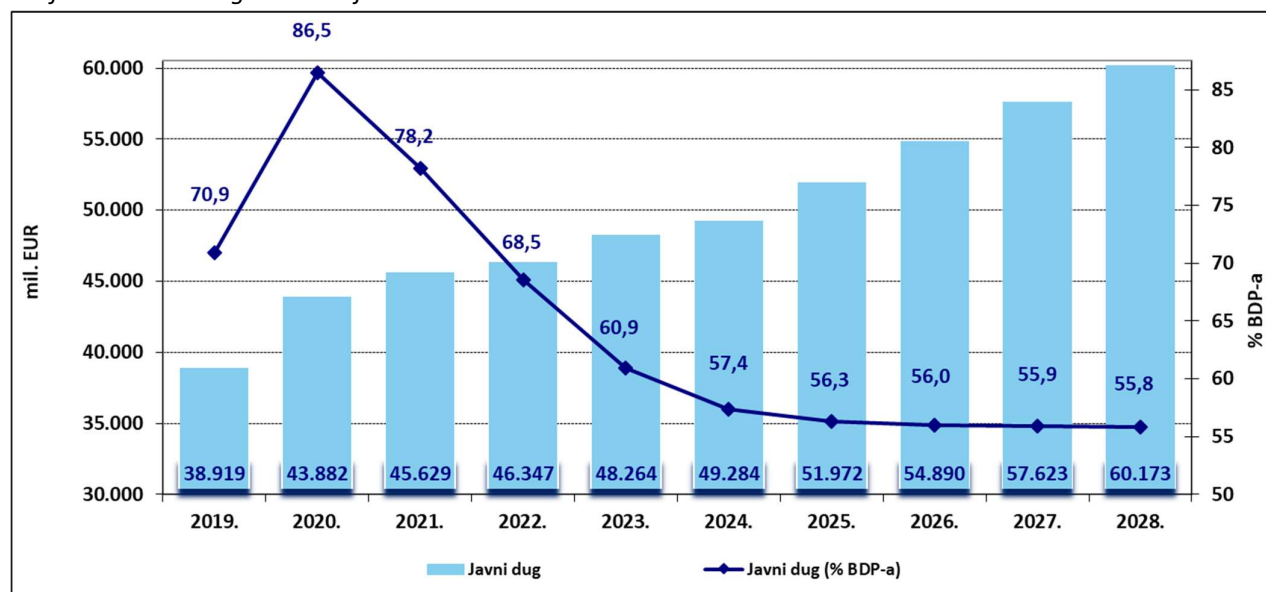
Tablica 11: Manjak/višk proračuna opće države prema podsektorima 2024. – 2028.

ESA 2010 metodologija (mil. EUR)	2024.		2025.		2026.		2027.		2028.	
	2024.	% BDP-a	2025.	% BDP-a	2026.	% BDP-a	2027.	% BDP-a	2028.	% BDP-a
OPĆA DRŽAVA	-1.673	-1,9	-2.689	-2,9	-2.889	-2,9	-2.833	-2,8	-2.963	-2,8
SREDIŠNJA DRŽAVA	-2.019	-2,4	-2.460	-2,7	-2.815	-2,9	-2.906	-2,8	-3.096	-2,9
od čega:										
HAC	108	0,1	178	0,2	129	0,1	133	0,1	134	0,1
HC	-100	-0,12	-100	-0,11	-112	-0,11	-129	-0,12	-156	-0,14
HV	-59	-0,07	-108	-0,12	-80	-0,08	-77	-0,07	-72	-0,07
HŽ INFRASTRUKTURA	34	0,04	32	0,04	28	0,03	16	0,02	-42	-0,04
HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ	20	0,02	13	0,01	-20	-0,02	-28	-0,03	-27	-0,02
HBOR	47	0,1	39	0,0	41	0,0	44	0,0	45	0,0
HAOD	28	0,03	26	0,03	17	0,02	15	0,01	14	0,01
FZOEU	14	0,02	83	0,09	102	0,10	267	0,26	276	0,26
CERP	7	0,01	5	0,01	1	0,00	1	0,00	0	0,00
OSTALO	-2.030	-2,4	-2.617	-2,8	-2.931	-3,0	-3.186	-3,1	-3.311	-3,1
FONDOVI SOCIJALNOG OSIGURANJA	93	0,11	67	0,07	51	0,05	34	0,03	30	0,03
LOKALNA DRŽAVA	254	0,3	-295	-0,3	-125	-0,1	38	0,0	103	0,1

Izvor: Ministarstvo financija

U skladu s kretanjem salda proračuna opće države očekuje se smanjenje udjela javnog duga u BDP-u po prosječnoj stopi od 0,2 postotna boda u nadolazećem trogodišnjem razdoblju i to s 56% BDP-a u 2026. na 55,8% BDP-a u 2028. godini.

Grafikon 1: Javni dug u razdoblju 2019. – 2028.



Izvor: DZS, HNB, Ministarstvo financija

Tablica 12: Javni dug po podsektorima opće države u razdoblju 2024. – 2028.

ESA 2010 metodologija (mil. EUR)	2024.		2025.		2026.		2027.		2028.	
	2024.	% BDP-a	2025.	% BDP-a	2026.	% BDP-a	2027.	% BDP-a	2028.	% BDP-a
KONSOLIDIRANI DUG OPĆE DRŽAVE	49.284	57,4	56,3	56,3	56,0	56,0	55,9	55,9	55,8	55,8
Dug središnje države	48.322	56,3	55,0	55,0	54,6	54,6	54,9	54,9	55,3	55,3
od čega:		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
HAC	1.982	2,3	2,0	2,0	1,7	1,7	1,5	1,5	1,3	1,3
HC	848	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2
HV	323	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6
HRT	57	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,09	0,09	0,09	0,09
HŽ INFRASTRUKTURA	154	0,2	0,1	0,1	0,095	0,095	0,075	0,075	0,111	0,111
HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ	92	0,11	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
HBOR	1.920	2,2	2,0	2,0	1,9	1,9	1,7	1,7	1,6	1,6
APN	133	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,04	0,04	0,01	0,01
LUČKE UPRAVE	169	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
JPP I KONCESIJE	1.085	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	1,0	1,0
BINA ISTRA	925	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9
Međunarodna zračna luka Zagreb	160	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
OSTALO	41.560	48,4	47,9	47,9	48,0	48,0	48,8	48,8	49,8	49,8
Dug fondova socijalne sigurnosti	2	0,002	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2
Dug lokalne države	960	1,1	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2	1,2

Izvor: Ministarstvo financija

Kao što je prethodno prikazano, kretanje manjka proračuna opće države i javnog duga u promatranom srednjoročnom razdoblju zadržat će se ispod referentnih granica od 3% BDP-a, odnosno 60% BDP-a te će biti u skladu s odredbama Pakta o stabilnosti i rastu.

Revidiranim okvirom za ekonomsko upravljanje Europskom unijom, koji je stupio na snagu 30. travnja 2024. fokus fiskalnog nadzora postala je putanja neto primarnih rashoda umjesto dotadašnjeg srednjoročnog fiskalnog cilja. U siječnju 2025. godine Vijeće EU usvojilo je preporuke kojima se definiraju obvezujuće putanje neto primarnih rashoda za 21 državu članicu EU, uključujući i Hrvatsku. Tako je za Hrvatsku u 2025. stopa rasta neto primarnih rashoda određena na razini od 6,4%, u 2026. na razini od 4,9%, u 2027. na razini od 4,1%, a u 2028. godini na razini od 3,7%.

Hrvatska je 27. svibnja 2025. Vijeću i Komisiji podnijela zahtjev za aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju, a potom je Vijeće EU 8. srpnja 2025. odobrilo aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju za Hrvatsku. Time se Hrvatskoj u razdoblju 2025. – 2028. dopušta odstupanje od putanje neto primarnih rashoda utvrđene u siječnju, za iznos povećanja financiranja udjela rashoda za obranu u BDP-u u usporedbi s referentnom 2021. godinom, ukoliko navedeno odstupanje ne premašuje 1,5% BDP-a. Projekcije pokazuju da će se rashodi za obranu, promatrano prema COFOG klasifikaciji Europske unije⁵, kretati na razini od 1,5% BDP-a u razdoblju 2025. - 2027. te snažno porasti na 2,2% BDP-a u 2028. godini. Kumulativno odstupanje neto primarnih rashoda opće države od preporučene putanje iznositi će 1% BDP-a za razdoblje 2025. - 2027. da bi se pod utjecajem rasta rashoda za obranu povećalo na 1,5% BDP-a, promatramo li čitavo projekcijsko razdoblje 2025. - 2028. No uzimanjem u obzir dozvoljeno odstupanje uslijed povećanih rashoda za obranu⁶, projekcija putanje neto primarnih rashoda opće države u razdoblju 2025.-2028. je u skladu s preporukama Vijeća EU.

⁵ COFOG statistika – rashodi opće države prema funkcijskoj klasifikaciji.

⁶ Rast rashoda za obranu u odnosu na referentnu 2021. godinu iznosi 0,5 postotnih bodova BDP-a u razdoblju 2025. - 2027. odnosno 1,2 postotna boda BDP-a u 2028. godini.

7.1. Fiskalni rizici i analiza osjetljivosti kretanja javnog duga

Udio javnog duga u BDP-u je u razdoblju 2014. - 2019. smanjen za 12,3 postotnih bodova, no zbog krize uzrokovane pandemijom koronavirusa, koja je dovela do velikih potreba za zaduživanjem, javni dug je u 2020. narastao za visokih 15,6 postotnih bodova u odnosu na godinu ranije. Snažan oporavak gospodarske aktivnosti u razdoblju 2021. - 2024. ponovno dovodi do smanjenja javnog duga i to za ukupno 29,1 postotnih bodova, čime su fiskalni rizici osjetno smanjeni, dok javni dug prvi put nakon 2010. godine doseže razinu ispod referentne vrijednosti od 60%. Naime, javni dug je u 2024. godini dosegao razinu od 57,4% BDP-a, što je izniman uspjeh i doprinos fiskalnoj održivosti.

Unatoč tome, i nadalje je prisutna visoka razina javnog duga koja predstavlja izvor ranjivosti za hrvatsko gospodarstvo. Bez obzira na smanjenje restriktivnosti monetarne politike, moguće povećanje referentnih tržišnih kamatnih stopa dovelo bi do viših troškova refinanciranja duga, što bi potencijalno moglo stvoriti pritisak na financiranje ostalih potreba države. U scenariju porasta EURIBOR-a⁷ za 100 baznih bodova iznad osnovnog scenarija u čitavom razdoblju 2025. - 2027., udio javnog duga u BDP-u krajem projekcijskog razdoblja bio bi za 0,2 postotna boda veći nego u osnovnom scenariju.

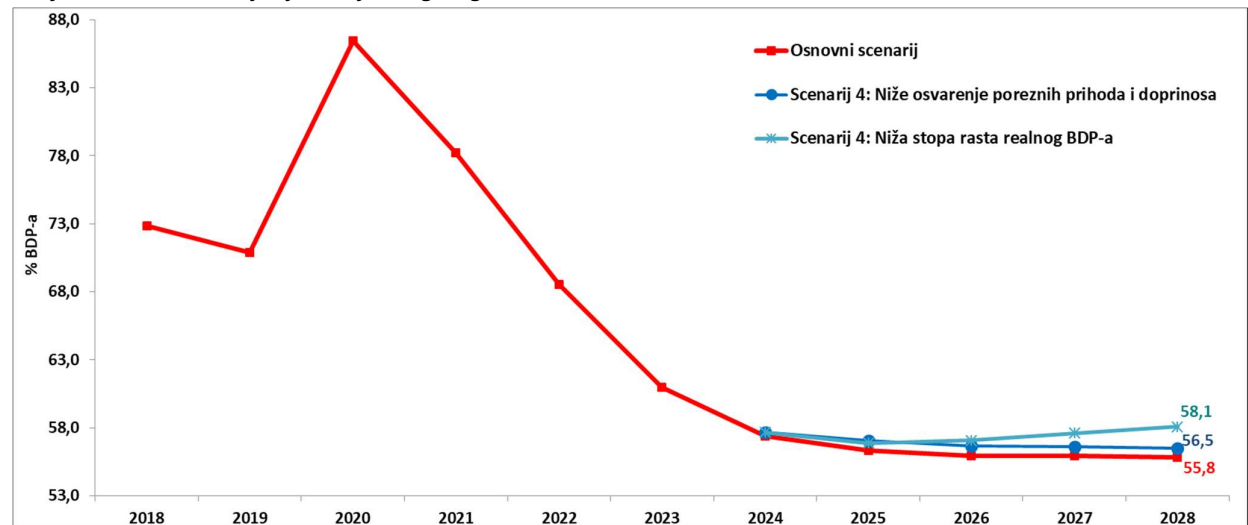
Fiskalne projekcije u srednjoročnom razdoblju temelje se na makroekonomskim pretpostavkama predstavljenim u ovom dokumentu. Rizici povezani s nižom razinom gospodarske aktivnosti u odnosu na predstavljeni makroekonomski scenarij imali bi implikacije na očekivano kretanje fiskalnih veličina, posebice prihoda od poreza i socijalnih doprinosa u nadolazećem razdoblju, što bi dovelo do izravnog utjecaja na visinu salda proračuna opće države. Jedan od trenutno najizraženijih negativnih rizika odnosi se na moguća nepovoljnija kretanja potražnje inozemnih partnera u EU. Uz pretpostavku smanjenja realnog BDP-a u Hrvatskoj za 1 postotni bod u razdoblju 2025.-2028. u odnosu na osnovni scenarij, udio javnog duga u BDP-u na kraju projekcijskog razdoblja bio bi za 2,2 postotna boda viši.

Hrvatsko gospodarstvo suočava se i s brojnim drugim fiskalnim rizicima. Primjerice, mirovinski sustav Hrvatske pod utjecajem je nepovoljnih demografskih trendova vezano uz starenje stanovništva, odnosno smanjenje broja radno-aktivnog stanovništva, uz istodobno povećanje stanovništva starijeg od 65 godina. Jačanje takvih trendova stvorilo bi dodatan pritisak na sustav generacijske solidarnosti, a što bi moglo imati negativan učinak na održivost javnih financija u dugom roku. Osim toga, stanje nepodmirenih obveza u zdravstvenom sustavu predstavlja dodatni fiskalni rizik koji je potrebno adresirati provedbom strukturnih mjera usmjerenih ka financijskoj održivosti cjelokupnog zdravstvenog sustava.

Prihodi državnog proračuna, poglavito PDV, vrlo su osjetljivi na smanjenje osobne potrošnje stanovništva. U slučaju šoka lošijeg ostvarenja poreznih prihoda od onih originalno planiranih, manjak državnog proračuna bi bio veći nego originalno planirani te bi posljedično potrebe za zaduživanjem bile veće. U situaciji šoka smanjenja ukupnih prihoda državnog proračuna u 2025. godini za 2%, ukupni javni dug bi na kraju projekcijskog razdoblja bio za 0,6 postotnih bodova veći nego u originalnoj projekciji.

⁷ Analiza osjetljivosti javnog duga na porast EURIBOR-a, kao i šok inozemne potražnje, izrađena je korištenjem strukturnog makroekonomskog modela hrvatskog gospodarstva razvijenog za Ministarstvo financija u suradnji sa stručnjacima iz Svjetske banke u okviru EU projekta „Razvoj strukturnog makroekonomskog modela hrvatskog gospodarstva“.

Grafikon 2: Testovi osjetljivosti javnog duga 2018. – 2028.



Izvor: Ministarstvo financija